

Utlåtande 2008: RI (Dnr 667-3851/2007)

## Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad avseende alkoholförtäring

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Uppföljningen av de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad godkänns.
2. Begränsningen i tid förändras till att gälla mellan 00:00 och 07:00 i de fall förbud i dag gäller mellan vissa tider, *bilaga 2*.
3. Stadsdelsnämnden Södermalms hemställen om att utöka förbudsområdena att även gälla ett tidsbegränsat förbud mot alkohol i Skinnarviksparken godkänns. Förbudet i Skinnarviksparken blir mellan 00:00 och 07:00.
4. Stadsdelsnämnden Spånga-Tenstas hemställen om totalförbud mot alkoholförtäring i Nydalsparken godkänns.

**Föredragande borgarrådet Sten Nordin** anför följande.

*Ärendet*

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har genomförts av stadsledningskontoret i samråd med socialtjänstförvaltningen, representanter från stadsdelsförvaltningarnas brottsförebyggande råd samt förankrats genom samtal med ett antal närpolisier vid polismästardistriktet. Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Staden samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i parker, Stockholm är en unik kombination av puls och lugn, där båda delarna behöver värnas.

Uppföljningens slutsatser har sedan remitterats ut till samtliga stadsdelsnämnder, socialtjänstnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden. Av remissvaren framkommer en rad synpunkter som behandlas i detta ärende.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden och socialtjänstnämnden.

*Farsta stadsdelsnämnd*, liksom närpolisen i Farsta, instämmer i uppföljningens bedömning. Nämnden anser att tydlig och enhetlig skyltning ska finnas, för att upplysa om var det råder förbud.

*Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd* anser att förändringarna av de lokala ordningsföreskrifterna inte har medfört någon väsentlig förändring i Hässelby-Vällingbyområdet. Närpolisen i Hässelby-Vällingby är dock nöjda med de förbudsområden som beslutades 2005. Nämnden instämmer i att de nuvarande ordningsföreskrifterna i stort, är väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

*Spånga-Tensta stadsdelsnämnd* anser att förbud på vissa platser inte alltid innebär att problem upphör istället byter de plats. I Tensta har detta betytt att missbruksproblem och olägenheten flyttat till Nydalsparken. Föräldrar och personal från näraliggande skolor och förskolor har via namninsamlingar och vid möten berättat om missbrukare som skrämt både barn och vuxna. Även boende i närheten av Nydalsparken har påtalat problemen. Förbud är inte lösning på alla problem men så länge som alkoholförbud finns i Gullingeparken anser nämnden att det bör utökas till att gälla även Nydalsparken.

*Södermalms stadsdelsnämnd* anser att frågan inte är enkel, men borde ses på både kort och lång sikt. Södermalms stadsdelsnämnd ser gärna att frågan ses ur båda perspektiven, men i det kortsiktiga ser nämnden att den allvarliga ordningsstörningen i Skinnarviksparken måste lösas nu. Nämnden hemställer

hos kommunstyrelsen att den lokala ordningsstadgan ändras så att ett förbud införs mellan kl. 23-07. Nämnden förordar ej totalförbud.

*Norrmalms stadsdelsnämnd* har inte sett några direkta effekter av alkoholförtäringförbudet. Det förekommer fortfarande alkoholförtäring på platser där förbud råder. Om förbudet ska få någon större genomslagskraft i praktiken krävs sannolikt utökade polisiära resurser för övervakning av att förbudet efterlevs och att alkohol beslagtas och böter utfärdas.

Som nämnden ser det måste frågan om alkoholförtäringförbud vägas mot allmänhetens intresse av att sommartid kunna använda stadens parker och grönområden för picknick och liknande. Nämnden anser därför inte att det finns anledning att ytterligare utöka antalet ”förbudsområden”.

*Älvsjö stadsdelsnämnds* synpunkter överensstämmer med dem som andra stadsdelar framfört och nämnden anser att nuvarande förbudsområden är väl avvägda. Det finns inte något behov av att till exempel utöka förbudet till några av stadsdelens parker eller Långsjöbadet. De ordningsproblem som kan uppstå på dessa platser är av mindre omfattning och motiverar inte ett förbud som skulle inskränka på möjligheten för övriga medborgare att dricka alkohol vid till exempel picknick.

*Bromma stadsdelsnämnd* anser att det viktigaste förebyggande instrumentet är det förtroende som kan skapas mellan föräldrar, socialtjänst, skola, polis och ungdomarna själva.

*Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd* anser att förbudet mot alkoholförtäring har förbättrat möjligheterna att upprätthålla ordningen i området. Fältassistenter har inte behörighet att beslagta alkoholdrycker från ungdomar, men förbudet utgör ändå ett stöd för att visa på att förtäring inte är tillåten. Insikten om vikten av att alkohol inte ska vara åtkomligt för barn och ungdomar under 18 år har ökat.

*Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd* anser att det utifrån ett ungdomsperspektiv är positivt att de förbudsområden som finns bevaras. Det skapar möjligheter för fältgruppen att med stöd av ordningsföreskrifter motverka alkoholförtäring vid centrummiljöer. Målet är att få ungdomar att avstå alkohol i ett hälso- och brottsförebyggande perspektiv.

*Kungsholmens stadsdelsnämnd* anser att ett alkoholförbud från klockan 22.00, innebär att många vanliga kungsholmsbor förnekas rätten till en trevlig kväll över ett glas vin, eller en öl i våra parker. Nämnden anser att det är viktigt med miljöer där man kan umgås över alla generationer och våra parker är en sådan miljö. Att kunna dricka ett glas vin i samband med en picknick eller after work, är därför ett naturligt inslag. Ett förbud mot alkoholförtäring i parker vore därför olyckligt och skulle vara ett stort ingrepp i kungsholmsbornas

vardag. Nämnden anser dock att det är viktigt att ungdomar kan hindras från att hamna i missbruk och drogberoende. Att därför ha alkoholförbud nattetid skulle även fortsättningsvis kunna innebära en bättre kontroll från polisens sida över minderåriga som vistas i våra parker. De allmänna lokala ordningsföreskrifterna bör ändras så att alkoholförtäring förbjuds mellan 00:00-07:00.

*Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd* anser att förändringarna av de lokala ordningsföreskrifterna inte har medfört någon väsentlig förändring i Rinkeby-Kista stadsdelsområde. Stadsdelsförvaltningens Fältgrupp har inte märkt någon förändring under de senaste åren gällande ungdomarnas alkoholförtäring på de platser som blev förbudsområden. Närpolisen i Södra Järva och i Kista anser inte heller att det har skett någon väsentlig förändring men uppger att det är viktigt med uppdatering av de förbudsområden som beslutades år 2005.

*Skarpnäcks stadsdelsnämnd* anser att det långsiktiga samarbete mellan socialtjänst, polis, skola som bedrivs inom ramen för brottsförebyggande rådet är ett av de viktigaste styrinstrumenten för att skapa bra förutsättningar för det förebyggande arbetet. Allmänt sett har ordningsföreskrifterna inneburit en något bättre ordning främst inom vissa centrumanläggningar inom stadsdelsområdet, vilket man kan förmoda har lett till en ökad upplevelse av trygghet hos medborgarna. Någon effekt på förvaltningens egen verksamhet med barn och ungdomar har inte direkt kunnat påvisas. För att lagstiftningen ska kunna efterlevas är det en förutsättning att polisen finns lokalt i området för att kunna ingripa med stöd av de lokala ordningsföreskrifterna.

*Skärholmens stadsdelsnämnd* anser att Skärholmen är ett relativt lugnt område när det handlar om alkoholförtäring på gator och i parker. Trots detta händer det att ungdomar dricker alkohol på förskolegårdar och i parklekar samt att vuxna dricker alkohol utomhus i närheten av centrummiljöer. Förbudet mot alkoholförtäring förbättrar möjligheterna att upprätthålla ordningen i området. För närpolisen är detta ett bra verktyg för att ingripa även om det inte föreligger ordningsstörningar.

*Östermalms stadsdelsnämnd* beslutar att som svar på remiss från stadsledningskontoret uttala att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna bör ändras så att alkoholförtäring i Galärparken-Lejonparken förbjuds mellan kl. 00:00 – 07:00. Den förändring de föreslår har hos den lokala polismyndigheten inte föranlett några erinringar. Nämnden vill även understryka det faktum att för personer under 18 år råder totalt alkoholförbud oavsett övriga beslutade tider. Nämnden finner det angeläget att samhället tar sin del av ansvaret för att ungdomar på olika sätt hindras från att hamna i missbruk och drogberoende. Att däremot förhindra vuxna människor att under en kort svensk försommarperiod få njuta av ett glas vin i det gröna anser nämnden inte vara befogat.

*Socialtjänstnämnden* delar stadsledningskontorets uppfattning att nuvarande ordningsföreskrifter i huvudsak fungerar bra. Nämndens erfarenhet är att nyckelfaktorerna för ett bra förebyggande arbete för att skapa ordning och trygghet i stadens offentliga rum är samarbete mellan närpolis, brottsförebyggande råd och socialtjänst. Nämnden instämmer i vikten av att bedriva ett aktivt uppsökande arbete. Som exempel på ett framgångsrikt uppsökande arbete tillsammans med bland annat polisen kan nämnas Romans Park på Södermalm där problemen med missbruk minskat. Ett problem med att införa alkoholförbud på vissa platser men inte andra är naturligtvis att man förflyttar en del utsatta personer till andra platser där problem kan uppstå.

*Trafik- och renhållningsnämnden* anser att ur stadsmiljöperspektivet i den mänskliga bemärkelsen, dvs. att Stockholm ska vara en ren, snygg och trygg stad, tycker sig nämnden kunna säga att förbudet ändå spelat en viss roll. Alkoholförtäringförbudet tycks ge människor i gemen större incitament att påminna om förbudet, samt att förvänta sig att det efterlevs.

*Miljö- och hälsoskyddsnämnden* anser att stadsledningskontorets slutsatser överensstämmer i allt väsentligt med nämndens erfarenheter.

#### *Mina synpunkter*

Stockholm är en fantastisk stad och det är viktigt att staden är både trygg och vacker. Stockholm ska samtidigt vara en öppen och levande stad, där besökare och boende har möjlighet att njuta av allt staden har att erbjuda.

Stadens parker och grönområden ska kunna besökas av människor i alla åldrar. Barnfamiljer, pensionärer och bollspelande ungdomar ska kunna glädja sig åt en vacker sommarkväll och samsas i parkerna. Vänner ska kunna samlas i parken på en afterwork eller picknick med mat och vin eller öl. Människor, i alla åldrar, skapar förutsättningar för en tryggare, trevligare och mer levande utemiljö.

Stockholms stad samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i stadens parker, inom centrumanläggningar och andra offentliga platser i staden. Målet är att det offentliga rummet ska vara säkert och att otrygga, brottsbelastade miljöer ska byggas bort. Polisens arbete ska underlättas.

Stadsledningskontorets uppföljning av stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter har varit ute på remiss till samtliga stadsdelsnämnder. Paragraf 15 lyder: *Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras på skolgårdar, parklekar, lekparkar på offentlig plats eller inom de parker, bad och centrumanläggningar m.m. inom staden som anges på bifogade kartor (bil 6) annat än i samband*

*med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker.*

I remissvaren framkommer att nuvarande föreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda. Samtidigt framkommer önskemål om att införa ytterligare förbud i några områden och göra förändringar i förbudstiden med ovan förda resonemang.

Remissinstanserna är överens om att nyckelfaktorerna för ett bra förebyggande arbete för att skapa ordning och trygghet i stadens offentliga rum är samarbete mellan närpolis, brottsförebyggande råd och socialtjänst. Därutöver gör ordningsföreskrifterna det möjligt för polisen att agera direkt. Alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas.

Stockholms parktillgångar ska kunna nyttjas av alla, samtidigt som polisen ska ha ett extra stöd för att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Det finns ett behov av klara och tydliga regler. För att möta de synpunkter som framkommit föreslås en justering i gällande ordningsföreskrifter.

För att låta stockholmarna och besökare njuta av picknick i parken i lugn och ro vill jag skjuta på förbudstiden. Jag gör bedömningen att den begränsning som finns idag med alkoholförtäringförbud från klockan 22:00 inte följer vår tanke om en öppen och levande stad. Ett picknickande sällskap som dricker vin får i dag inte göra det efter kl. 22.00, vilket i sammanhanget är en relativt tidig tid. Genom att förlänga tillståndstiden till midnatt öppnar vi för fler människors möjlighet att nyttja stadens parker. Anledningen till att vi valt att ha kvar det tidsbegränsade alkoholförtäringförbudet nattetid är att vi vill säkerställa att polisen fortfarande har ett bra verktyg för att stävja alkoholrelaterade störningar.

Nuvarande förbud mot alkoholförtäring på skolgårdar, parklekar och lek-parker på offentlig plats kvarstår. På de platser där det råder totalförbud mot alkoholkonsumtion, mot bakgrund av allvarliga ordningsproblem, ska befintliga totalförbudsområden kvarstå. Begränsningen i tid förändras till att gälla mellan 00:00 och 07:00. Stadsdelnämnden Södermalms hemställen om att utöka förbudsområdena att även gälla ett tidsbegränsat förbud mot alkohol i Skinnarviksparken medges. Förbudet i Skinnarviksparken blir mellan 00:00 och 07:00. Stadsdelnämnden Spånga-Tenstas hemställen om totalförbud mot alkoholförtäring i Nydalsparken medges.

#### *Bilagor*

1. Reservationer m.m.
2. Förbudsområden

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden *Carin Jämtin* och *Roger Mogert* (båda s), *Yvonne Ruwaida* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. Uppföljningen av de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad godkänns.
2. Föredragande borgarrådets förslag, om att begränsningen i tid ändras till att gälla mellan 00:00 och 07:00 i de fall förbud gäller mellan vissa tider, avslås.
3. Stadsdelsnämnden Södermalms hemställan om att utöka förbudsområdena att även gälla ett tidsbegränsat förbud mot alkohol i Skinnarviksparken godkänns. Förbudet i Skinnarviksparken blir mellan 22:00 och 07:00.
4. Stadsdelsnämnden Spånga-Tenstas hemställan om totalförbud mot alkoholförtäring i Nydalsparken godkänns.
5. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med berörda nämnder ta fram enhetliga skyltar om alkoholförbudet.
6. i övrigt anföras:

Uppföljningen av de ändrade förbudsområdena i de lokala ordningsföreskrifterna visar att de nya föreskrifterna som infördes av den tidigare rödgröna majoriteten fyller en viktig funktion. Droganvändningen har minskat på de platser som blivit förbudszoner. Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot skrivs ut. Det finns klara gränser, vilket har medfört att polisen ingriper i större utsträckning. Ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

Fältassistenter har inte rätt att beslagta alkoholdrycker, men förbudet är ändå ett stöd för att visa att förtäring inte är tillåten. Insikten om hur viktigt det är att alkohol inte ska vara åtkomligt för barn och ungdomar under 18 år har ökat. Ungdomar och andra har uppfattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där. Fortsatta förbättringar kan nås genom planering av parkerna så att de inte bara fungerar som genomgångsstråk samt genom ett förstärkt uppsökande arbete bland såväl ungdomar som personer med missbruksproblem.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

Att i det läget föreslå en ändring, som de borgerliga nu gör, så att alkoholförbudet ska gälla från midnatt i stället för från klockan 22, är ett tydligt exempel på att vuxnas egenintresse fått styra och att man inte är lyhörd för de problem som alkoholkonsumtionen bland unga orsakar. Här ställs motstående intressen mot varandra: vuxnas möjligheter till olika former av rekreation där alkohol ingår, gentemot de negativa sociala följderna av alkoholförtäring, inte minst bland unga. De negativa följderna av alkohol-

förtäring måste väga tyngst i stadens bedömningar. Därför ska tidsgränserna för alkoholförbudet inte ändras.

Det finns ingen tydlig redogörelse i ärendet för vilka konsekvenser den föreslagna ändringen kommer att medföra och dessutom har remissinstanserna inte haft möjlighet att ta ställning till de förändrade tiderna. Utöver detta anser vi att om dessa begränsningar i alkoholförbudet under kvälls- och nattetid minskas så måste även tilldelningen av resurser anpassas utifrån de nya förutsättningarna. Förebyggande och uppsökande verksamheter riskerar att bli lidande då ansvaret ökar utan att det tillskjuts resurser för att klara det utökade ansvaret.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Uppföljningen av de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad godkänns.
2. Begränsningen i tid förändras till att gälla mellan 00:00 och 07:00 i de fall förbud i dag gäller mellan vissa tider, *bilaga 2*.
3. Stadsdelsnämnden Södermalms hemställen om att utöka förbudsområdena att även gälla ett tidsbegränsat förbud mot alkohol i Skinnarviksparken godkänns. Förbudet i Skinnarviksparken blir mellan 00:00 och 07:00.
4. Stadsdelsnämnden Spånga-Tenstas hemställen om totalförbud mot alkoholförtäring i Nydalsparken godkänns.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:  
STEN NORDIN

*Anette Otteborn*



## ÄRENDET

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har genomförts av stadsledningskontoret i samråd med socialtjänstförvaltningen, representanter från stadsdelsförvaltningarnas brottsförebyggande råd samt förankrats genom samtal med ett antal närpolisier vid polismästardistriktet. Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Staden samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i parker, Stockholm är en unik kombination av puls och lugn, där båda delarna behöver värnas.

Uppföljningens slutsatser har sedan remitterats ut till samtliga stadsdelsnämnder, socialtjänstnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden. Av remissvaren framkommer en rad synpunkter som behandlas i detta ärende.

### **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 14 december 2007 har i huvudsak följande lydelse.

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna, framför allt vad gäller ungdomarna.

Stadsdelsförvaltningarna framhåller generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drogarbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning. Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbuds-zoner. Det har blivit lättare för polisen att upprätt-

hålla ordningen med nu gällande föreskrifter och även ingripa i förbudszonerna. Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas. Det finns klara gränser, vilket har medfört att polisen ingriper i större utsträckning. Ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö. Förebyggande arbete och medvetandegörande om alkoholens skadeverkningar är insatser som alltid bör vara i fokus. Ungdomarna har uppfattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där. För att skapa en ökad trygghet agerar staden gentemot staten för att få fler poliser till Stockholm. Målet är att det offentliga rummet ska vara tryggt och säkert och att otrygga och brottsbelastade miljöer byggs bort.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Staden samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i parker, Stockholm är en unik kombination av puls och lugn, där båda delarna behöver värnas.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts i stadsdirektörens stab, i samråd med socialtjänstförvaltningen, representanter från stadsdelsförvaltningarnas brottsförebyggande råd samt förankrats genom samtal med ett antal närpolicer vid polismästardistriktet.

#### *Bakgrund*

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. Kommun får föreskriva att anläggningar för lek, idrott, camping eller friluftsliv, badplatser, begravningsplatser m.m. ska jämföras med offentliga platser vid tillämpning av tredje kapitlet om allmän ordning och säkerhet vid användning av offentlig plats och lokala föreskrifter, om dessa områden är tillgängliga för allmänheten. Beslut fattas med stöd av förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala ordningsföreskrifter enligt ordningslagen.

I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Med regeringsrättens dom 1997 upphävdes det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning.

Sedan den förändringen har ett antal beslut fattats som ordningen och förbud mot alkoholförtäring inom kommungränsen:

- Kommunfullmäktige beslutade 1999 om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.
- Kommunfullmäktige beslutade 2001 att införa alkoholförtäringsförbud inom Vitabergsparken kl 22.00-07.00.

- År 2003 beslutade kommunfullmäktige om alkoholförtäringens beslut för Björns trädgård - Medborgarplatsen - Fatbursparken.

Kommunstyrelsen beslutade 2004 med anledning av en framställan från stadsdelsnämnden i Maria-Gamla stan om en översyn av allmänna lokala ordningsföreskrifter för alkoholförbud på gator och i parker efter yttrande från stadsdelsnämnderna i samråd med polisen.

- Kommunfullmäktige beslutade 2005 (2005:118) om "Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad" att ändra §3 rörande utökning av områden som skall betecknas som offentlig plats, § 15 rörande omfattningen av området för alkoholförtäringens förbudet i kommunen och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.

Stockholms stad anmälde därefter kommunfullmäktiges beslut om ändring av 3, 15 och 16 §§ i de lokala ordningsföreskrifterna till Länsstyrelsen som fann att den anmälda ändringen inte stred mot ordningslagen.

#### *Stadsledningskontorets synpunkter och förslag*

Stadens parker och grönområden ska kunna besökas av alla åldrar, det skapar förutsättningar för en trygg utemiljö. Särskilt under varma sommarnätter samlas större grupperingar i parker och vid stadens stränder vilket talar för att vissa parker och andra områden nattetid är i behov av alkoholförbud. På vissa ställen råder totalförbud mot alkoholkonsumtion mot bakgrund av allvarliga ordningsproblem.

Nuvarande förbud mot alkoholförtäring på skolgårdar och parklekar samt inom centrumanläggningar torde inte nämnvärt begränsa allmänhetens möjligheter till samvaro och rekreation i stadens utemiljö. Staden samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i parker, inom centrumanläggningar och andra områden inom staden. Stockholm är en unik kombination av puls och lugn, där båda delarna behöver värnas.

Stockholms stad tagit fram en samlad och långsiktig vision för Stockholms framtida utveckling, vision 2030. I visionen tecknas en framtidsbild av en storstad i världsklass. Ingen ska behöva känna sig otrygg på gator och torg. Staden ska vara väl upplyst och människor ska kunna röra sig fritt och tryggt, dygnet runt. Tryggheten ska finnas inbyggd i all stadsplanering. Poliser ska finnas synliga både dag- och nattetid och snabbt komma när människor behöver deras hjälp.

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om "Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad" gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Föreliggande uppföljning har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna, framför allt vad gäller ungdomarna.

#### **Resultat**

Stadsdelsnämnderna bedriver ett aktivt förebyggande arbete och arbetar för att särskilt motverka nyrekrytering av missbrukare i åldern 13-25 år. Stadsdelsförvaltningarna

framhåller generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drogarbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom avgränsade områden där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten.

Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbuds-zoner. Det har blivit lättare för polisen att upprätthålla ordningen med nu gällande föreskrifter och även ingripa i förbudszonerna. Dock syns en viss överflyttning av problematiken till andra platser som inte omfattas av ordningsföreskrifterna. Några stadsde-lar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbuds-zoner 2005.

Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan för-verkas på plats och ordningsbot förskrivas. Det finns klara områden och gränser, vilket har medfört att polisen ingriper i större utsträckning. Alla tillfrågade menar att ord-ningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

Polismästardistriktet och närpolisen ser ordningsföreskrifterna som ett viktigt fö-rebyggande verktyg och rapporterar att förbudet lett till bättre ordning. Det har gett en tydlig signal om att alkoholkonsumtionen måste minskas. De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö. Förebyggande arbete och medvetandegö-rande om alkoholens skadeverkningar är insatser som alltid bör vara i fokus. Stads-delsnämnderna har fått många positiva synpunkter från ungdomar och andra som upp-fattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där.

För att skapa en ökad trygghet agerar staden gentemot staten för att få fler poliser till Stockholm. Målet är att det offentliga rummet ska vara tryggt och säkert och att otrygga och brottsbelastade miljöer byggs bort.

Stadsdelsnämndernas och socialtjänstnämndens aktiva arbete enligt Stockholms Tobaks-, Alkohol- och Narkotiskapolitiska program (STAN) samt Stockholms stads brottsförebyggande program är viktiga utgångspunkter för det förebyggande arbete som bedrivs. I det brottsförebyggande arbetet finns samverkan mellan socialtjänst, skola och föräldrar samt med polis och föreningar. De lokala brottsförebyggande råden fyller en viktig funktion och det centrala rådet skapar förutsättningar för strategiskt viktiga beslut och utveckling mot en trygg och säker stad.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera be-hovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkohol-relaterade störningar.

På stadens hemsida finns information om gällande förbud samt en samlad bild av gällande förbudsområden under [www.stockholm.se/kfs](http://www.stockholm.se/kfs), författning 2005:4. Stadsde-larna framför dock att det skulle vara bra med skyltning på respektive plats som upply-ser om var det råder förbud.

## BEREDNING

Ärendet har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafiknämnden och socialtjänstnämnden.

<i>Innehållsförteckning</i>	<i>Sid</i>
Farsta stadsdelsnämnd	12
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd	13
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd	15
Södermalms stadsdelsnämnd	17
Norrmalms stadsdelsnämnd	19
Älvsjö stadsdelsnämnd	22
Bromma stadsdelsnämnd	23
Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd	25
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd	27
Kungsholmens stadsdelsnämnd	29
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd	30
Skarpnäcks stadsdelsnämnd	33
Skärholmens stadsdelsnämnd	35
Östermalms stadsdelsnämnd	36
Socialtjänstnämnden	37
Trafik- och renhållningsnämnden	40
Miljö- och hälsoskyddsnämnden	42

### **Farsta stadsdelsnämnd**

**Farsta stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Farsta stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 7 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har gjort en uppföljning av de ändringar av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna som infördes 2005. Fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring. Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs vara väl avvägda. Uppföljningen har sänts ut på remiss, bl a till samtliga stadsdelsnämnder.

Förvaltningen, liksom närpolisen i Farsta, instämmer i uppföljningens bedömning. Förvaltningen anser att tydlig och enhetlig skyltning ska finnas, för att upplysa om var det råder förbud.

### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ- och familjeomsorg och avdelningen för förskola, fritid och kultur.

### *Bakgrund*

Kommunfullmäktige beslutade om ändringar av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna 2005. Fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring. En uppföljning har nu gjorts av stadsledningskontoret, för att se om situationen har förändrats och om beteendet hos medborgarna, framför allt ungdomarna, har förändrats. Slutsatsen är att nuvarande ordningsföreskrifter upplevs vara väl avvägda. Behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar är väl balanserade.

Uppföljningen har sänts ut på remiss, bl a till samtliga stadsdelsnämnder.

### *Förvaltningens synpunkter och förslag*

Förändringarna av de lokala ordningsföreskrifterna har inte medfört någon märkbar förändring i Farstaområdet. Förvaltningen instämmer i att de nuvarande ordningsföreskrifterna i stort, är väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

Vid närpolisen i Farsta är de nöjda med de förbudsområden som beslutades 2005. De kan beslagta alkohol, där det tidigare inte gick. Polisen anser inte att det behövs några nya alkoholförbudsområden, som det ser ut i dagsläget.

Förvaltningen instämmer med de andra stadsdelar, som framfört att skyltning på respektive plats ska finnas, för att upplysa om var det råder förbud. Skyltningen bör vara tydlig och enhetlig över staden, för att lätt kunna uppfattas, vilket också tidigare framhålls i det förebyggande arbetet mot sniffning, tobak, alkohol och narkotika i Farsta (den så kallade (STAN-planen).

## **Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd**

**Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 12 februari 2008 att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

**Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktiges beslutade år 2005 om ändringar av ”allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholm stad”. Det beslutades då att fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

### **Bakgrund**

Kommunfullmäktige beslutade 2005 genom ”Ändringar av allmänna ordningsföreskrifter för Stockholm stad” att fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring. I Hässelby-Vällingby angavs ett nytt förbudsområde inom Hässelby Strands centrum. Kommunfullmäktige gav samtidigt Stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. En uppföljning har nu gjorts av Stadsledningskontoret, för att se om situationen har förändrats och om beteendet hos medborgarna, framför allt ungdomarna, har förändrats.

### **Ärendets beredning**

Tjänsteutlåtandet har beretts inom avdelningen för stadsdelsmiljö och teknik i samråd med Individ och familjeomsorgen och närpolisen.

Kommunstyrelsen har sänt förslaget till stadens samtliga stadsdelsnämnder, Miljö- & hälsoskyddsnämnden, Trafiknämnden och Socialtjänstnämnden för yttrande senast den 27 januari.

### **Ärendet**

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommunen meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I ”allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära alkohol på offentlig plats. År 1997 upphävdes det generella beslutet med en regeringsrättsdom eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning. Kommunfullmäktige har därefter vid flera tillfällen beslutat om lokala förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.

År 2005 beslutade Kommunfullmäktige genom ”Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” att ändra § 3 rörande utökning av områden som ska betecknas som offentlig plats, § 15 rörande omfattningen av området för alkoholserveringsförbudet i kommunen och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.

I stadsledningskontorets synpunkter och förslag framhålls att stadens parker och grönområden ska kunna besökas av alla åldrar. Vid vissa tillfällen samlas större grupperingar i parker och vid stadens stränder vilket talar för att vissa områden nattetid är i behov av alkoholförbud. På vissa ställen råder totalförbud mot bakgrund av allvarliga ordningsproblem. Nuvarande förbud torde inte nämnvärt begränsa allmänhetens möjligheter till samvaro och rekreation i stadens utemiljöer.

I Stockholms stads vision 2030 framkommer att ingen ska behöva känna sig otrygg på gator och torg och att människor ska kunna röra sig fritt och tryggt, dygnet runt.

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Uppföljningen har fokuserats på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring

i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteende hos medborgarna, framförallt vad gäller ungdomarna.

Det framkommer bland annat att stadsdelsnämnderna anser det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom de begränsade områdena där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten. Några stadsdelar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbudszoner 2005.

Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivs. Alla tillfrågade menar att ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs vara väl avvägda. Behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar är väl balanserade.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förändringarna av de lokala ordningsföreskrifterna har inte medfört någon väsentlig förändring i Hässelby-Vällingbyområdet. Närpolisen i Hässelby-Vällingby är dock nöjda med de förbudsområden som beslutades 2005. De kan beslagta alkohol, där det tidigare inte gick. Närpolisen anser inte att det behövs några nya alkoholförbudsområden som det ser ut i dagsläget. Stadsdelsförvaltningen och närpolisen anser det dock viktigt att utvidga förbudsområdet i Vällingby Centrum i samband med utbyggnaden av centrumanläggningen. Förvaltningen instämmer i att de nuvarande ordningsföreskrifterna i stort, är väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

### **Spånga-Tensta stadsdelsnämnd**

**Spånga-Tensta stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag till beslut. Stadsdelsnämnden beslutar att hemställa om att alkoholförtäringförbudet utökas till Nydalsparken. Att därutöver anföra:

Gullingeparken som under decennier varit en plats där missbrukare mötts och narkotikaförsäljning skett har genom åren varit föremål för olika åtgärder oftast utan bestående resultat.

Under de senaste åren har situationen kraftigt förbättrats. Det har skett dels genom att fysiska förändringar i park- och gatumiljön genomförts men också genom ett aktivt arbete i ”Gullingeprojektet”. Även poliser som ofta besökt parken konstaterar förändringarna.

De ändringar som gjordes i de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholm 2005 innebar att både Tensta Centrum och Gullingeparken blev platser med alkoholförtä-



ringsförbud. Enligt polisen har det gett dem möjlighet att lättare följa upp och beivra lagöverträdelse något som de anser också ha haft betydelse för förbättringarna.

Förbud på vissa platser innebär inte alltid att problem upphör istället byter de plats. I Tensta har detta betytt att missbruksproblem och olägenheten flyttat till Nydalsparken. Föräldrar och personal från näraliggande skolor och förskolor har via namnsamlingar och vid möten berättat om missbrukare som skrämt både barn och vuxna. Även boende i närheten av Nydalsparken har påtalat problemen. Under de kommande åren ska Nydalsparken rustas upp och är tänkt att bli en samlingsplan för många Tenstabor.

Stadsdelsförvaltningen har på många olika sätt försökt komma tillrätta med problemet i Nydalsparken. Detsamma gäller polisen som hävdar att det är svårt att ingripa när inget alkoholförbud råder, i lokala ordningsstadgan finns dock andra regler som gör att det borde vara möjligt. Trots detta anser poliser i hela Stockholm att det är lättare att vidta åtgärder om alkoholförbud finns.

Förbud är inte lösning på alla problem men så länge som alkoholförbud finns i Gullingeparken anser vi att det bör utökas till att gälla även Nydalsparken.

*Reservation* anfördes av Awad Hersi (mp), *bilaga 1*.

**Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 4 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen har fått en remiss från stadsledningskontoret angående uppföljning av ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad gällande förbudsområden och dess effekter. Följande korta sammanfattning framhävs i remissen.

- Stadsdelsförvaltningarna framhåller att den nya lokala föreskriften har gjort det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning.
- På aktuella platser har förvaltningarna kunnat notera en minskad användning av alkohol.
- Boende i stadsdelarna har uttryckt att missbruket minskat och lugnet ökat.
- Polismyndigheten har även uttryckt att förordningen underlättat deras arbete men att framförallt uppsökande verksamhet i dessa miljöer är effektivt.

Förvaltningens förslag till svar

I stadsdelen har de aktuella förbudszonerna inneburit att missbruket minskat på bl.a. ”Gullingeparken”. Framförallt beror detta på att det blivit lättare för närpolisen att följa upp och beivra lagöverträdelse och att förvaltningen rensat bort sly och annat som ansetts som otryggt. Ett aktivt långsiktigt arbete har pågått när förvaltningen och samarbetspartners bedrivit det s.k. Gullingeprojektet. Detta har i sin tur medfört att det blivit lugnare och platserna uppfattats som mindre otrygga. Förbudszonerna har varit ett viktigt stöd i det förebyggande arbetet.

Förvaltningen har dock kunnat notera en överflyttningseffekt av missbrukare till andra områden, som inte omfattas av förbudszonerna. Missbrukarna har förflyttat sig från Gullingeparken till Nydalsparken som inte ligger långt ifrån Tensta centrum. Detta är också en effekt som närpolisen noterat och där har man lagmässigt svårt att komma åt problemet. För att polisen ska kunna ingripa krävs att störningarna blir relativt omfattande eller att individerna är ett hot mot sig själva eller andra. Överflyttningseffekten innebär också att ”nya” områden blivit ”problemområden”. Det i sin tur har i vissa fall skapat oro och irritation hos boende kring dessa platser.

Förvaltningen uppfattar införandet av förbudszoner som positivt men har noterat överflyttningseffekter. Detta visar att för att minska missbruket och störningar krävs också andra aktiva åtgärder.

## **Södermalms stadsdelsnämnd**

**Södermalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 27 mars 2008 att i huvudsak godkänna förvaltningens förslag till svar på remissen. Nämnden hemställer hos kommunstyrelsen att besluta om alkoholförbud i Skinnarviksparken med Skinnarviksberget efter kl. 23.00-07.00. Nämnden ger presidiet i uppdrag att tillskriva och uppmärksamma grannkommunerna om problemet i våra parker.

*Reservation* anfördes av ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), Johan Steenhoff Eriksen (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd) till förmån för eget förslag, *bilaga 1*.

*Reservation* anfördes av ledamöterna Christoffer Järkeborn (m) och RoseMarie Bladholm (m) till förmån för eget förslag, *bilaga 1*.

**Södermalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 14 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att senast 2007 göra en stadsövergripande uppföljning av förändringarna.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring efter införandet av de nya ordningsföreskrifterna, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något förändrat beteende hos medborgarna, framförallt vad gäller ungdomar. Här följer en sammanfattning av uppföljningen. Remissen i sin helhet finns för läsning hos nämndsekreteraren.

Stockholms tobaks-, alkohol- och narkotikapolitiska program (STAN) och Stockholms stads brottsförebyggande program är viktiga som utgångspunkter för det förebyggande arbetet. Stadsdelsförvaltningarna framhåller generellt att de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt drogförebyggande arbete. Med nu gällande föreskrifter har det blivit lättare för polisen att upprätthålla den allmänna ordningen. Ordningsföreskrifterna har gett polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera; alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas. Det finns tydliga områden och gränser, vilket har medfört att polisen ingriper i större utsträckning. Det går att se en minskning av droganvändning på de platser där alkoholförbud införts. Dock syns en viss överflyttning av problematiken till andra platser.

De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö. Förebyggande arbete och att öka medvetenheten om alkoholens skadeverkningar är insatser som alltid bör vara i fokus. Många ungdomar har uttalat att det har blivit lugnare i parkerna och tryggare att vistas där. För att skapa ökad trygghet agerar staden gentemot staten för att få flera poliser till Stockholm. Målet är att det offentliga rummet ska vara tryggt och säkert och brottsbelastade miljöer byggas bort.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

På stadens hemsida finns information om gällande förbud samt en samlad bild av förbudsområdena under [www.stockholm.se/kfs](http://www.stockholm.se/kfs), författning 2005:4. Stadsdelarna framför dock att det skulle vara bra med skyltning på respektive plats som upplyser medborgarna om var det råder alkoholförbud.

#### *Södermalms stadsdelsområde*

I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud mot att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. 1997 upphävdes det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning.

Sedan dess har kommunfullmäktige fattat ett antal beslut gällande förbud mot alkoholförtäring inom kommungränsen:

- 1999 beslutades om förbud på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.
- 2001 beslutades att införa alkoholförbud inom Vitabergsparken klockan 22.00 – 07.00
- 2003 beslutades om förbud att förtära alkohol inom Björns trädgård – Medborgarplatsen – Fatbursparken.

Efter en framställan från Maria-Gamla stans stadsdelsnämnd fattade kommunstyrelsen 2004 ett beslut om översyn av allmänna lokala ordningsföreskrifter för alkoholförbud på gator och i parker.

Stadsledningskontoret har inför uppföljningen av ”Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” bland annat inhämtat upplysningar från

Södermalms stadsdelsförvaltning och synpunkterna finns redovisade i uppföljningen. Förvaltningen välkomnar uppföljningen och har inte så mycket att tillägga förutom att instämma i önskemålet om en tydligare skyltning på de platser där det råder alkoholförbud.

### **Norrmalms stadsdelsnämnd**

**Norrmalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att besvara remissen med förvaltningens tjänsteutlåtande.

**Norrmalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 1 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder och några facknämnder med anledning av stadsledningskontorets uppföljning av ändringar i allmänna ordningsföreskrifter för Stockholms stad vad gäller frågan om alkoholförtäringförbud på offentlig plats.

Av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår inte att kommunfullmäktiges senaste beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna innebar att antalet områden och platser där alkoholförtäring inte längre är tillåten utökades väsentligt.

Vad gäller Norrmalm kan förvaltningen konstatera att alkoholförtäringförbudet sannolikt haft effekt i Monica Zetterlunds park. I övrigt har förvaltningen inte sett några direkta effekter av att alkoholförtäring inte längre är tillåten på ett stort antal platser inom stadsdelen. Förvaltningen anser inte att det finns anledning att ytterligare utöka antalet ”förbudsområden”.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts vid planeringsenheten. Synpunkter har inhämtats från fritidsenheten och parkmiljögruppen norra innerstaden.

#### *Bakgrund*

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder och några facknämnder med anledning av stadsledningskontorets uppföljning av ändringar i allmänna ordningsföreskrifter för Stockholms stad vad gäller frågan om alkoholförtäringförbud på offentlig plats. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 27 februari.

#### *Sammanfattning av remissen*

Enligt ordningslagen kan en kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad har det tidigare funnits ett generellt förbud mot att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. I och med Regeringsrättens dom 1997 upphävdes det generella förbudet.

Kommunfullmäktige har därefter vid flera tillfällen fattat beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna.

- År 1999 beslutades om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.
- År 2001 beslutades om förbud mot alkoholförtäring i Vitabergsparken mellan kl. 22.00 - 07.00.
- År 2003 beslutades om förbud mot alkoholförtäring i Björns trädgård på Medborgarplatsen och i Fatbursparken.

Med anledning av en framställan från stadsdelsnämnden i Maria-Gamla stan, fattade kommunstyrelsen 2004 beslut om en översyn av allmänna lokala ordningsföreskrifter för alkoholförbud på gator och i parker efter yttrande från stadsdelsnämnderna i samråd med polisen.

Kommunfullmäktige beslutade 2005 att, i stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter, ”ändra § 3 rörande utökning av områden som skall betecknas som offentlig plats, § 15 rörande omfattningen av området för alkoholförtäringförbudet i kommunen och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.”

Resultatet av den nu genomförda uppföljningen visar att stadsdelsnämnderna bedriver ett aktivt förebyggande arbete och arbetar för att särskilt motverka nyrekrytering av missbrukare i åldern 13 till 25 år. Stadsdelsförvaltningarna framhåller generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drog arbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom avgränsade områden där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten.

Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbudszoner. Det har blivit lättare för polisen att upprätthålla ordningen med nu gällande föreskrifter och även ingripa i förbudszonerna. Dock syns en viss överflyttning av problematiken till andra platser som inte omfattas av ordningsföreskrifterna. Några stadsdelar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbudszoner 2005.

Polismästardistriktet och närpolisen ser ordningsföreskrifterna som ett viktigt förebyggande verktyg och rapporterar att förbudet lett till bättre ordning. På de platser där alkoholförtäring inte är tillåten är det möjligt för polisen att agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivs. Det finns klara områden och gränser för var det är förbjudet att förtära alkohol, vilket har medfört att polisen nu också ingriper i större utsträckning. De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö.

Stadsdelsnämnderna har fått många positiva synpunkter från ungdomar och andra som uppfattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där.

Uppföljningen visar att nuvarande ordningsföreskrifter i stort upplevs vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bifogas, bilaga 1.

### *Förvaltningens synpunkter*

Av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår inte att kommunfullmäktiges senaste beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna innebar att antalet områden och platser där alkoholförtäring inte längre är tillåten utökades väsentligt.

Beslutet hade, som framgår av tjänsteutlåtandet, föregåtts av ett remissförfarande där samtliga stadsdelsnämnder uppmanats att i samråd med respektive polismästar-distrikt / närpolisområde utvärdera då gällande förbudsområden samt inkomma med förslag till ändringar.

Ärendet behandlades på sammanträde i Norrmalms stadsdelsnämnd i september 2004. Nämnden föreslog att alkoholförtäringförbud skulle införas i samtliga lekparker i stadsdelen, inklusive parken i korsningen Surbrunnsgatan - Roslagsgatan (numera Monica Zetterlunds park), i området runt dammen i Observatorielunden, samt i det område som avgränsas av Vattugatan i söder, Klarabergsgatan i norr, centralstationen i väster och Kulturtorget i öster. Nämnden ansåg att förbud mot alkoholförtäring även borde införas på Norra Bantorget.

Kommunfullmäktige fattade beslut i enlighet med stadsdelsnämndens förslag, vilket innebär att förbud mot alkoholförtäring nu råder på följande platser inom stadsdelen:

- Området runt Klara kyrka
- Blekholmsstranden
- Norra Bantorget
- Dammen vid Observatorielunden
- Surbrunnsparken (numera Monica Zetterlunds park)

Därutöver råder, liksom i övriga stadsdelar, alkoholförtäringförbud på samtliga skolgårdar, parklekar och lekparker på offentlig plats.

Vad gäller Monica Zetterlunds park (f.d. Surbrunnsparken) kan förvaltningen konstatera att förbudet mot alkoholförtäring sannolikt haft effekt. Möjligen kan detta också hänga samman med att det gjorts en viss upprustning av parken och att parken används flitigt av den förskola som nu finns på Roslagsgatan 20.

I övrigt har förvaltningen inte sett några direkta effekter av alkoholförtäringförbudet. Det förekommer fortfarande alkoholförtäring på platser där förbud råder. Om förbudet ska få någon större genomslagskraft i praktiken krävs sannolikt utökade polisiära resurser för övervakning av att förbudet efterlevs och att alkohol beslagtas och böter utfärdas.

Som förvaltningen ser det måste frågan om alkoholförtäringförbud vägas mot allmänhetens intresse av att sommartid kunna använda stadens parker och grönområden för picknick och liknande. Förvaltningen anser därför inte att det finns anledning att ytterligare utöka antalet ”förbudsområden”.

## Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. Stadsledningskontoret har genomfört en uppföljning av 2005 års ändring i de lokala ordningsföreskrifterna avseende offentliga platser där förtäring av alkohol inte är tillåten. Förändringen berörde inte Älvsjö, utan här gäller förbudet liksom tidigare endast skolgårdar, parkleken samt lekparker på offentlig plats. Förvaltningen anser att nuvarande förbudsområden är väl avvägda och det finns inte något behov av att utöka förbudet till fler platser.

### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts inom kansli- och serviceavdelningen samt verksamhetsområde barn och ungdom och har behandlats i förvaltningsgruppen 2008-02-07.

### *Bakgrund*

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Med regeringsrättens dom 1997 upphävdes det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning. 1999 beslutade kommunfullmäktige om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar. Sedan 2005 har lokala ordningsföreskrifterna 15§ *Förtäring av alkohol* följande lydelse:

*Spritdrycker, vin och starköl får inte förtäras på skolgårdar, parklekar, lekparker på offentlig plats eller inom de parker, bad och centrumanläggningar m.m. inom staden som anges på bifogade kartor annat än i samband med och inom områden som omfattas av tillåten utskänkning av sådana drycker.*

Inom Älvsjö stadsdelsnämndsområde finns inga parker, bad eller centrumanläggningar som omfattas av förbudet. Här gäller förbudet att dricka alkohol alltså endast skolgårdar, parkleken samt lekparker på offentlig plats.

### *Resultat av uppföljningen*

I samband med kommunfullmäktiges beslut 2005 gavs stadsledningskontoret i uppdrag att senast 2007 göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena. Uppföljningen har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteende hos framför allt ungdomarna.

I uppföljningen framhåller stadsdelsförvaltningarna generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drogarbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning.

#### *Förvaltningens synpunkter*

Eftersom Älvsjö inte fått några tillkommande förbudsområden har inte förvaltningen tillfrågats specifikt i uppföljningen. Förvaltningens synpunkter överensstämmer med dem som andra stadsdelar framfört och förvaltningen anser att nuvarande förbudsområden är väl avvägda. Det finns inte något behov av att till exempel utöka förbudet till några av stadsdelens parker eller Långsjöbadet. De ordningsproblem som kan uppstå på dessa platser är av mindre omfattning och motiverar inte ett förbud som skulle inskränka på möjligheten för övriga medborgare att dricka alkohol vid till exempel picknick.

### **Bromma stadsdelsnämnd**

**Bromma stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 18 mars 2008 att godkänna och överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Bromma stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 11 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

2005 beslöt kommunfullmäktige om ”Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad”. Det innebar bl. a att antalet förbudsområden för alkoholförtäring utökades. Inom Bromma stadsdelsområde finns tre förbudsområden, Brommaplan, Blacquebergs centrum och Alviks torg. Vid detta tillfälle fick stadsledningskontoret i uppdrag att följa upp beslutet senast 2007. Stadsledningskontorets uppföljning är utskickad på remiss. Uppföljningen har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen har märkt någon förändring, om förändringen har underlättat det förebyggande arbetet och om det går att se något förändrat beteende hos medborgare, främst hos ungdomar.

Enligt uppföljningen upplevs nuvarande ordningsföreskrifter i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Men man konstaterar att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drogarbete. Bromma stadsdelsförvaltning instämmer i stadsledningskontorets slutsatser. Det förebyggande arbetet bedrivs i andra sammanhang men förbudsområdena inom stadsdelsområdet fungerar bra.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts inom verksamhetsområdet individ, familj och fritid i samråd med närpolisen i Bromma. Ärendet skall vara kommunstyrelsen tillhanda 2008-02-27.



### *Bakgrund*

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommunen meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats.

I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Men en dom i regeringsrätten 1997 upphävde det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning. Efter denna förändring har ett antal beslut fattats om ordningen och förbud mot alkoholförtäring inom kommungränsen:

- Beslut 1999 i kommunfullmäktige om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, i vissa centrumanläggningar, på skolgårdar och i parklekar.
- Beslut 2001 i kommunfullmäktige om förbud mot alkoholförtäring i Vita bergsparken 22:00 – 07:00.
- Beslut 2003 i kommunfullmäktige om förbud mot alkoholförtäring för Björns trädgård – Medborgarplatsen – Fatbursparken.
- Beslut 2005 i kommunfullmäktige efter framställan från stadsdelsnämnden i Maria- Gamla Stan. I ”Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad”, beslöt man om förändring av §3, utökning av områden som betecknas som offentlig plats, § 15 omfattning av områden med förbud mot alkoholförtäring och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.

Vid beslutet i kommunfullmäktige 2005 fick stadsledningskontoret i uppdrag att följa upp beslutet om förändrade förbudsområden senast 2007. Uppföljningen har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen har märkt någon förändring, om förändringen har underlättat det förebyggande arbetet och om det går att se något förändrat beteende hos medborgare, främst hos ungdomar.

Stadsledningskontoret konstaterar i sitt tjänsteutlåtande att stadsdelsnämnderna bedriver ett aktivt förebyggande arbete och arbetar för att särskilt motverka nyrekrytering av missbrukare i åldern 13-25 år. I uppföljningen framhåller stadsdelsförvaltningarna generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drog arbete. Några stadsdelsförvaltningar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbuds zoner 2005.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

### *Förvaltningens förslag*

Bromma stadsdelsområde innefattar tre förbudsområden, Brommaplan, Blackebergs centrum och Alviks torg. Förbudsområdena är inte de områden som ungdomar använder vid alkoholförtäring. Ungdomars drickande har ej påverkats genom dessa förbudsområden. Den uppsökande verksamheten inom Bromma stadsdelsområde har främst som målgrupp barn och ungdomar upp till 20 år. I de åldersgrupperna behövs inte

ordningsföreskrifterna eftersom alkohollagen tillåter polisen att beslagta alkohol hos barn och ungdomar under 20 år inom hela stadsdelsområdet. Det viktigaste förebyggande instrumentet är det förtroende som kan skapas mellan föräldrar, socialtjänst, skola, polis och ungdomarna själva. Förvaltningen instämmer i stadsledningskontorets slutsatser. De upprättade förbudsområdena inom Bromma stadsdelsområde fungerar bra.

## **Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd**

**Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att översända förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 11 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Till Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd inkom den 11 januari 2008 uppföljning av ändring av de allmänna lokala ordningsföreskrifterna avseende förtäring av alkohol på allmän plats. Förvaltningen instämmer i stadsledningskontorets konstaterande att det med stöd av lokala ordningsföreskrifter är lättare att upprätthålla en allmän ordning.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för Samhällsplanering.

Bakgrund

Till Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltning inkom 2007-11-26 uppföljning av ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter i Stockholms stad avseende förtäring av alkohol på allmän plats. Remisstiden sträcker sig till den 27 februari 2008.

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommuner meddela ordningsföreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. Fram till 1997 fanns ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Det generella förbudet upphävdes av regeringsrätten då ett förbudsområde skall ha en geografisk avgränsning. Åren därefter har kommunfullmäktige fattat beslut om förbud för alkoholförtäring på specifika platser. En övergripande översyn av allmänna lokala ordningsföreskrifter för alkoholförbud på gator och i parker genomfördes 2005 efter yttrande från stadsdelsnämnderna i samråd med polisen. Kommunfullmäktige beslutade att ändra §3 rörande utökning av områden som betecknas som allmän plats, §15 rörande omfattningen för alkoholförtäringförbud och §16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning (2005:118). Länsstyrelsen fann att ändringen inte strider mot ordningslagen. KF gav stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007.

I uppföljningen konstateras att det med stöd av lokala ordningsföreskrifter är lättare att upprätthålla en allmän ordning. Det går att se en minskning av droganvändning

på de platser som blivit förbuds-zoner. Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivs. Den bästa effekten tycker sig polisen se av den uppsökande verksamheten, med möten och samtal med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö och med medvetandegörande om alkoholens skadeverkningar. Nuvarande ordningsföreskrifter uppges väl balansera allmänhetens behov av tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

#### Förvaltningens synpunkter

Hägersten-Liljeholmens stadsdelområde är ett relativt lugnt område. Trots detta finns problem med ungdomar samt vuxna som dricker alkohol utomhus i parker och centrumanläggningar. Ansamlingen av vuxna missbrukare, framförallt under sommarhalvåret, upplevs av boende, besökare och företagare som otrevligt och störande. Det bidrar också till att ungdomarna får större tillgång till alkohol, genom langning.

Alkoholförtäringförbud råder i Svandammsparken, Enbacken, parkområdet runt sjön Trekanten samt i våra centrumanläggningar i Lijeholmen, Axelsberg, Västertorp, Mälarhöjden och Fruängen. I Fruängen sträcker sig alkoholförtäringförbudsområdet utanför centrum och omfattar gångtunneln under Fruängsgatan och gångvägen fram till Fruängens skola samt gångtunneln och gångvägen (ca 50 meter ut från tunnelmynningen) under Elsa Brändströms gata. Därutöver råder förbud på samtliga skolgårdar, parklekar och lekparkar på offentlig plats.

När vädret så tillåter är det ett uppskattat nöje för stadsdelens invånare att göra utflykt med matsäck till de allmänna baden. Samma bad utgör under sommarhalvåret samlingsplats för tonåringar vilket ibland medför fylleri och ordningsproblem. För att inte störa den vuxna befolkningens möjlighet till valfri dryck under utflykter men samtidigt skydda våra unga råder ett tidsbegränsat alkoholförtäringförbud varje natt mellan klockan 22.00 och 07.00 på Hägertsensbadet.

Förbudet mot alkoholförtäring har förbättrat möjligheterna att upprätthålla ordningen i området. Fältassistenter har inte behörighet att beslagta alkoholdrycker från ungdomar, men förbudet utgör ändå ett stöd för att visa på att förtäring inte är tillåten. Insikten om vikten av att alkohol inte ska vara åtkomligt för barn och ungdomar under 18 år har ökat.

Under sommarsäsongen 2005 var allmänheten väl informerad om förändringen av förbudsområden och hörde av sig med frågor och tips. Alkoholförtäringförbudet faller lätt i glömska bland allmänheten och de skyltar som sätts upp får inte vara ifred, de utsätts för klotter, skadegörelse och får inte stå kvar. Många medborgare som ser alkoholförtäring på allmän plats som ett problem blir stärkta och känner att de har myndigheters stöd när de blir informerade om att förbud råder. Man bör överväga att inför varje ny sommarsäsong påminna allmänheten om gällande förbudsområden.

Polisen möjlighet att ingripa mot missbruk av alkohol har förbättrats vilket fått positiva konsekvenser för missbruk av andra droger samt alkoholmissbruksrelaterad brottslighet. Upprätthållandet av förbudet är helt avhängigt att polisen finns på plats.

Under det senaste halvåret har problemen med alkoholmissbrukare påtalats av boende och näringsidkare i Fruängen och Liljeholmen. I Fruängen har missbrukarna

flyttat ut strax utanför rådande ovan nämnda 50 meters gräns. De boende önskar där en utvidgning av förbudsområdet till att gälla hela den parkväg omgiven av bostadshus som är gångväg till centrum och tunnelbana för dem. Förvaltningen, närpolisen, systembolaget med flera arbetar med att hitta en lösning på frågan.

Polisen i Skärholmens närpolisområde kommer att arbeta intensivt med att begränsa tillgängligheten till alkohol bland ungdomar under 2008. Varje ungdom under 18 år som påträffas med alkohol kommer att få alkoholen förverkad, det kommer att utredas var alkoholen kommer ifrån och följas upp med föräldrasamtal.

Förvaltningen vill ta tillfället i akt att påpeka att förbudsområdet är felaktigt inritat i Fruängens centrum, en del av västra centrum är inte markerad men däremot en del norr om busshållplatsen som inte utgör centrum.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen instämmer i stadsledningskontorets konstaterande att det med stöd av lokala ordningsföreskrifter är lättare att upprätthålla en allmän ordning.

### **Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd**

**Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 16 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har genomfört en uppföljning av det beslut som kommunfullmäktige fattade 2005 om "Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad". Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna inte nämnvärt begränsar allmänhetens möjligheter till samvaro och rekreation i stadsdelens utemiljö och att de nuvarande ordningsföreskrifterna är väl avvägda.

*Ärendets beredning*

Ärendet är berett inom individ- och familjeomsorgen

*Bakgrund*

Ärendet avser remissvar på stadsledningskontorets uppföljning av ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad. I kommunfullmäktiges beslut 2005 om "Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad" gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Uppföljningen har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteende hos medborgarna, framför allt vad det gäller ungdomar.

Stadsledningskontoret har sammanfattat de allmänna synpunkter på ordningsföreskrifterna som finns från stadsdelsförvaltningarna och polisen nämligen att det är lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom avgränsade områden där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten. Vidare gör föreskrifterna det möjligt för polisen att kunna agera direkt genom att alkohol kan förverkas på plats.

De lokala brottsförebyggande råden fyller en viktig funktion i det brottsförebyggande arbetet likaså stadsdelsnämndernas och socialtjänstförvaltningens aktiva arbete enligt Stockholms Tobaks-, Alkohol- och Narkotikapolitiska program (STAN)

#### *Förvaltningens synpunkter*

Inom Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsområde finns åtta förbudsområden enligt följande;

1. Östberga centrum
2. Årsta centrum
3. Johanneshovs centrum
4. Hagsåtra centrum
5. Rågsveds centrum
6. Högdalens centrum
7. Bandhagens centrum
8. Högdalens äldreboende

Utöver dessa förbudsområden är det förbud mot alkoholförtäring på samtliga skolgårdar, parklekar och lekparkar.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna inte nämnvärt begränsar allmänhetens möjligheter till samvaro och rekreation i stadsdelens utemiljö. Förvaltningen anser att de förbudsområden som finns i Enskede-Årsta-Vantör är relevanta och i huvudsak fungerar bra. Det är lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning med de lokala ordningsföreskrifterna. Utifrån ett ungdomsperspektiv är det också positivt att de förbudsområden som finns bevaras. Det skapar möjligheter för fältgruppen att med stöd av ordningsföreskrifter motverka alkoholförtäring vid centrummiljöer. Målet är att få ungdomar att avstå alkohol i ett hälso- och brottsförebyggande perspektiv.

För att skapa ytterligare ökad trygghet i stadsdelen är det brottsförebyggande arbetet mycket viktigt med en lokal samverkan mellan skola, socialtjänst och polis. Klottersanering, städning av gemensamma utrymmen samt olika belysningsprogram utgör också viktiga åtgärder för att skapa en tryggare utemiljö. Målsättningen i Vision 2030 att ingen ska behöva känna sig otrygg på gator och torg är mycket lovvärd. Staden ska vara väl upplyst och människor ska kunna röra sig fritt och tryggt året runt.

Förvaltningen anser i likhet med stadsledningskontoret att de nuvarande ordningsföreskrifterna är väl avvägda.

## **Kungsholmens stadsdelsnämnd**

**Kungsholmens stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 18 mars 2008 att stadsdelsnämnden framför som sin uppfattning att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna bör ändras så att alkoholförtäring förbjuds mellan 00:00-07:00 i Rålambshovsparken inklusive Smedsuddsbadet, Kronobergsparken, Kristinebergsparken och klipporna mot Tranebergssundet/Ulvsundasjön. Stadsdelsnämnden framför som sin uppfattning att ständigt alkoholförbud kvarstår på Kungsholmstorg, S:t Göransparken och Serafimerstranden. Här omfattas även parklekarna och ytorna i angränsning till dem samt lekplatserna.

Stadsdelsnämnden anför därutöver; Stadsledningskontoret menar, efter kontakter med såväl närpolis som stadsdelsförvaltningar, att nuvarande ordningsföreskrifter i stort upplevs väl avvägda och balansera behovet av polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar och allmänhetens intresse av att utnyttja parker och grönområden för umgänge. Alliansen på Kungsholmen menar dock att ett alkoholförbud från klockan 22.00, innebär att många vanliga Kungsholmsbor förnekas rätten till en trevlig kväll över ett glas vin, eller en öl i våra parker.

Alliansen på Kungsholmen anser att det är viktigt med miljöer där man kan umgås över alla generationer och våra parker är en sådan miljö. Att kunna dricka ett glas vin i samband med en picknick eller afterwork, är därför ett naturligt inslag. Ett förbud mot alkoholförtäring i parker vore därför olyckligt och skulle vara ett stort ingrepp i Kungsholmsbornas vardag.

Vi tycker dock att det är viktigt att ungdomar kan hindras från att hamna i missbruk och drogeroende. Att därför ha alkoholförbud nattetid skulle även fortsättningsvis kunna innebära en bättre kontroll från polisens sida över minderåriga som vistas i våra parker.

*Reservation* mot beslutet anfördes av Håkan Wahlén m.fl. (s), Ingegerd Akselsson Le Douaron (mp) och Reijo Kittilä (v) med hänvisning till att stadsdelsnämnden skulle bifalla förvaltningens förslag till beslut.

**Kungsholmens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 31 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har haft i uppdrag att följa upp beslutet i kommunfullmäktige 2005 om förbud mot alkoholförtäring i vissa parker. Kontoret föreslår nu att nuvarande ordningsföreskrifter inte ändras.

Stadsdelsförvaltningen delar stadsledningskontorets bedömning. Förbuden har gjort det enklare för närpolisen men också för förvaltningens egen fält- och fritidsenhet att ingripa mot ungdomars alkoholbruk.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts inom gemensam service i samråd med förvaltningens verksamhetsavdelningar.

#### *Bakgrund*

Efter en framställan från stadsdelsnämnd Maria-Gamla stan om alkoholförbud i bl.a. Björns Trädgård genomfördes en omfattande remissrunda 2004 om behov av ständiga eller tidsbegränsade förbud mot alkoholförtäring i olika parker.

Stadsdelsnämnden beslutade i oktober 2004 om sitt remissvar. På förslag från förvaltningen efter samråd med närpolisen Kungsholmen förordades att ständigt alkoholförbud införs på vissa väl avgränsade platser:

- Kungsholmstorg
- S:t Göransparken
- Serafimerstranden

Parklekarna och ytorna i angränsning till dem samt lekplatserna omfattades också av förslaget.

På förslag från förvaltning och närpolis föreslogs också att för tre större parkområden förbud mot alkoholförtäring nattetid 22.00 – 07.00.

- Rålambshovsparken inklusive Smedsuddsbadet
  - Kronobergsparken
  - Kristinebergsparken – klipporna mot Tranebergssundet/Ulvsundasjön
- Argumentet för nattförbud var att polis och fältpersonal skulle kunna ingripa mot t.ex. större ungdomsgrupper under sommarnätter.

Detaljer, kartor etc. finns redovisade i kommunal författningssamling för Stockholm, kfs 2005:4, tillgänglig bl.a. genom stadens hemsida [www.stockholm.se](http://www.stockholm.se).

Stadsledningskontoret menar, efter kontakter med såväl närpolis som stadsdelsförvaltningar, att nuvarande ordningsföreskrifter i stort upplevs väl avvägda och balansera behovet av polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar och allmänhetens intresse av att utnyttja parker och grönområden för umgänge.

#### *Stadsdelsförvaltningens förslag*

Stadsdelsförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets förslag. Nuvarande regler upplevs rimliga och väl fungerande.

### **Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd**

**Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 27 mars 2008 att åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 20 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktiges beslutade år 2005 om ändringar av ”allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholm stad”. Det beslutades då att fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring. Samtliga stadsdelsförvaltningar har fått redovisa erfarenheterna av de år 2005 förändrade och utvidgade förbudsområdena. Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

Förvaltningen anser efter samråd med närpolisen att det inom Rinkeby-Kista stadsdelsnämndsområde inte behövs några nya eller utvidgade förbudsområden. Förvaltningen och närpolisen anser det dock viktigt att vid behov utvidga förbudsområdet i t.ex. Kista centrum i samband med utbyggnaden av centrumanläggningen. Förvaltningen instämmer i att de nuvarande ordningsföreskrifterna i stort är väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har handlagts av samordnaren för det drogförebyggande arbetet inom verksamhets område Integration, flyktingmottagning och förebyggande ungdomsinsatser.

#### *Remissen*

Kommunstyrelsen har för yttrande senast den 27 februari remitterat ärendet till samtliga stadsdelsnämnder, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Trafiknämnden samt till Socialtjänstnämnden. Föredragande rotel har medgivit förlängd remisstid till den 28 mars.

#### *Bakgrund*

Kommunfullmäktige beslutade år 2005 genom ärendet ”Ändringar av allmänna ordningsföreskrifter för Stockholm stad” att fler områden skulle omfattas av förbudet mot alkoholförtäring. I de dåvarande stadsdelsområdena Rinkeby och Kista infördes nya förbudsområden. Kommunfullmäktige gav samtidigt Stadsledningskontoret i uppdrag att senast år 2007 göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena. En uppföljning har nu gjorts av Stadsledningskontoret, för att studera om betendet hos medborgarna, framför allt ungdomarna, har förändrats.

#### *Ärendet*

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommunen meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I ”Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära alkohol på offentlig plats. År 1997 upphävdes det generella beslutet med en regeringsrättsdom, eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning. Kommunfullmäktige har därefter vid flera tillfällen beslutat om lokala förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser och vissa centrumanläggningar samt på skolgårdar och parklekar.

År 2005 beslutade Kommunfullmäktige genom ”Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” att ändra § 3 rörande utökning av områden som



ska betecknas som offentlig plats, § 15, rörande omfattningen av området för alkoholservingförbudet i kommunen och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.

I stadsledningskontorets synpunkter och förslag framhålls att stadens parker och grönområden ska kunna besökas av alla åldrar. Vid vissa tillfällen samlas större grupperingar i parker och vid stadens stränder, vilket talar för att vissa områden nattetid är i behov av alkoholförbud. På vissa ställen råder totalförbud mot bakgrund av allvarliga ordningsproblem.

I Stockholms stads vision 2030 framkommer att ingen ska behöva känna sig otrygg på gator och torg och att människor ska kunna röra sig fritt och tryggt, dygnet runt.

I kommunfullmäktiges beslut år 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena. Uppföljningen har fokuserats på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteende hos medborgarna, framförallt vad gäller ungdomarna.

Det framkommer bland annat att stadsdelsnämnderna anser det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom de begränsade områdena där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten. Några stadsdelsnämnder anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbudszoner år 2005.

Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas. Alla tillfrågade menar att ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs vara väl avvägda. Behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar är väl balanserade.

#### *Förvaltningens synpunkter*

Förändringarna av de lokala ordningsföreskrifterna har inte medfört någon väsentlig förändring i Rinkeby-Kista stadsdelsområde. Stadsdelsförvaltningens Fältgrupp har inte märkt någon förändring under de senaste åren gällande ungdomarnas alkoholförtäring på de platser som blev förbudsområden. Närpolisen i Södra Järva och i Kista anser inte heller att det har skett någon väsentlig förändring men uppger att det är viktigt med uppdatering av de förbudsområden som beslutades år 2005. Polisen kan beslagta alkohol, där det tidigare inte gick. Närpolisen anser att det för närvarande inte behövs några nya alkoholförbudsområden. Förvaltningen och närpolisen anser det dock viktigt att vid behov utvidga förbudsområdet i t.ex. Kista centrum i samband med utbyggnaden av centrumanläggningen. Förvaltningen instämmer i att de nuvarande ordningsföreskrifterna i stort är väl avvägda och balanserar behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid störningar.

## Skarpnäcks stadsdelsnämnd

**Skarpnäcks stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att återropa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

**Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen har gett stadsledningskontoret i uppgift att göra en stadsövergripande uppföljning ”Ändringar av allmänna lokala föreskrifter för Stockholms stad”. Uppföljningen ska fokusera på om polisen eller stadens verksamheter anser att ändringarna inneburit en förbättring av det förebyggande arbetet eller någon förändring av beteendet hos medborgarna, framförallt vad gäller ungdomarna.

Stadsledningskontoret skriver att stadsdelsförvaltningarna generellt framhåller att man har sett en minskning av droganvändningen inom i de områden som blev förbuds-zoner 2005. Polisen i Stockholm ser generellt att det underlättat i arbetet för att upprätthålla den allmänna ordningen med stöd av nu gällande föreskrifter.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har inte sett att föreskrifterna har lett till någon större skillnad i det förebyggande arbetet. Stadsdelsförvaltningens uppsökande verksamhet vänder sig främst till barn och ungdom under 20 år där man fokuserar på samarbetet med föräldrar, socialtjänst, skola och polis. Närpolisen anser att det främst är i Kärrtorps centrum som de lokala föreskrifterna använts. I övriga området har man inte sett något behov.

Förvaltningen bedömer att de lokala ordningsföreskrifterna kan vara ett visst stöd för polisens möjligheter att ingripa, främst för att skapa trygghet för de boende i områden där många missbrukare samlas.

### *Ärendets beredning*

Ärendets har beretts inom personal- och kansliavdelningen i samråd med resursenheten barn- och ungdom och närpolisen i Globen.

Remisstiden utgår 2008-02-27.

### *Bakgrund*

I kommunalfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholm stad fick stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007.

Kommunstyrelsen har till samtliga stadsdelsnämnder samt till några facknämnder remitterat stadsledningskontorets förslag till beslut med tjänsteutlåtande angående uppföljning av ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholm stad.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna ska fokusera på om stadens verksamheter eller polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter och om ändringen har underlättat det förebyggande arbetet samt om de går att se något förändrat beteende hos medborgarna, främst hos ungdomarna.

I de allmänna lokala föreskrifterna för Stockholm stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Detta generella förbud upphävdes 1997 i och med en dom från regeringsrätten eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning.

I Skarpnäcks stadsdelsnämnd togs 2004-09-23 ett beslut där nämnden till kommunstyrelsen föreslog att alkoholförbud skulle införas på följande platser i stadsdelsområdet: på skolgårdar, parklekar, förskolor samt centrumanläggningarna vid Finn Malmgrens plan, i Hammarbyhöjden, Björkhagens centrum, Kärrtorpscentrum, Bagarmosens centrum samt området omkring Skarpnäcks Torg (mellan Skarpnäcks kulturhus och Flygargatan vid äldreboendet) samt Nytorpsbadet.

Stadsledningskontoret konstaterar i sitt tjänsteutlåtande att stadsdelsnämnderna generellt framhåller att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i det lokala förebyggande drogarbetet. Vissa stadsdelsnämnder anser att förbudet har inneburit en minskad droganvändning på platser med förbud men att det i vissa fall har lett till en förflyttning av problemen till platser som inte omfattas av förbudet.

Socialtjänstförvaltningen konstaterar också att polisen anser att förebyggande arbete och medvetandegörande om alkoholens skadeverkningar är insatser som bör vara i fokus, men även att ordningsföreskrifterna är ett viktigt förebyggande verktyg som har lett till bättre ordning och att droganvändningen inom förbudsområdena har minskat.

#### *Förvaltningens synpunkter*

Inom Skarpnäcks stadsdelsområde har polisen främst använt sig av ordningsföreskrifterna i Kärrtorps centrum. Där finns sedan många år en grupp missbrukare som samlas på torget eller i dess närhet. I några fall har man också kunnat ingripa med stöd av ordningsföreskrifterna, vid större skolavslutningar om någon ungdom varit över 20 år.

I de övriga förbudsområdena har polisen ej behövt använda sig av de allmänna ordningsföreskrifterna.

Den uppsökande verksamheten inom Skarpnäcks stadsdelsområde har främst som målgrupp barn och ungdomar upp till 20 år. I de åldersgrupperna behöver man inte använda sig av ordningsföreskrifterna eftersom alkohollagen tillåter polisen att beslagta alkohol hos barn och ungdomar under 20 år inom hela stadsdelsområdet. Det viktigaste instrumentet är det förtroende som kan skapas mellan föräldrar, socialtjänst, skola, polis och ungdomarna själva.

Förvaltningen vill även betona att det långsiktiga samarbete mellan socialtjänst, polis, skola som bedrivs inom ramen för brottsförebyggande rådet är ett av de viktigaste styrinstrumenten för att skapa bra förutsättningar för det förebyggande arbetet.

Allmänt sett har ordningsföreskrifterna inneburit en något bättre ordning främst inom vissa centrumanläggningar inom stadsdelsområdet, vilket man kan förmoda har lett till en ökad upplevelse av trygghet hos medborgarna. Någon effekt på förvaltningens egen verksamhet med barn och ungdomar har inte direkt kunnat påvisas.

För att lagstiftningen ska kunna efterlevas är det en förutsättning att polisen finns lokalt i området för att kunna ingripa med stöd av de lokala ordningsföreskrifterna.

## **Skärholmens stadsdelsnämnd**

**Skärholmens stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 februari 2008 att som yttrande till kommunstyrelsen överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande.

**Skärholmens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktige beslutade 2005 om ändringar i de lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms stad. Samtidigt fick stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Kommunstyrelsen har begärt stadsdelsnämndens yttrande med anledning av stadsledningskontorets uppföljning.

### **Förbudsområden i Skärholmen**

Förtäring av alkohol är förbjuden i alla centrumanläggningar, på alla skolgårdar och förskolegårdar. Vid Mälarhöjdsbadet, Sättrabadet och Johannesdalsbadet gäller förbudet mellan klockan 22.00 och 07.00.

*Bredäng:* Bredängs Torg inklusive parkeringen och Bredängsparken.

*Sättra:* Båda torgen som angränsar till Sättra Centrum och Sättradalsparken.

*Skärholmen:* Skärholmstorget, Skärholmsgången, Skärholmsplan, Bodholmsplan, Bodholmsgången, Skärholmsterassen, Bredholmstorget, Bredholmsgatan, Portholmsgången och Måsholmstorget. I Skärholmens Centrum inkluderas parkeringsgaraget som en alkoholförbudszon.

*Vårberg:* Vårbergsplan och Vårbergsgången.

### **Förvaltningens synpunkter**

Skärholmen är ett relativt lugnt område när det handlar om alkoholförtäring på gator och i parker. Trots detta händer det att ungdomar dricker alkohol på förskolegårdar och i parklekar samt att vuxna dricker alkohol utomhus i närheten av centrummiljöer.

Representanter från närpolisen, vuxenheten, fritidsenheten och fältverksamheten har med anledning av remissen träffats och diskuterat den ändring som gjordes av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad 2005.

Samtliga verksamheter uttrycker att de anser att ändringen av den lokala ordningsstadgan är bra. Förbudet mot alkoholförtäring förbättrar möjligheterna att upprätthålla ordningen i området. För närpolisen är detta ett bra verktyg för att ingripa även om det inte föreligger ordningsstörningar. Dock kan en viss risk föreligga att en viss överflyttning av problematiken kan ske till ett annat område. I arbetet med att förebygga nyrekrytering av missbrukare i åldern 13-25 år är alkoholförbudsområden ett bra

hjälpmedel. Detta ger polisen möjlighet att direkt ingripa, alkoholen förverkas och en ordningsbot kan skrivas ut.

Fältassistenter har inte behörighet att beslagta alkoholdrycker från ungdomar, men förbudet utgör ändå ett stöd för att visa på att förtäring inte är tillåten. Fritidsenheten anser att det är bra med alkoholförbud från 22:00 på våra friluftsbad. Även Ungdomsrådet och UNG nattvandring anser att det är bra med alkoholförbuden, de anser dock att det är otryggt runt vissa restauranger som finns i centrummiljöerna.

Det alkoholförbud som gäller sedan 2005 har inte inneburit någon direkt förändring för verksamheterna utöver det närpolisen uppgivit. Det är troligt att ungdomarna är mer vaksamma på var de dricker sin alkohol. Polisen och tjänstemännen i stadsdelen har ett bra samarbete och känner till vilka ungdomar det handlar om.

När det gäller vuxna arbetar närpolisen aktivt med att avhysa dem från platser där det råder alkoholförbud. I Skärholmen finns inga skyltar som markerar ut på vilka områden det råder alkoholförbud. Beslut om detta togs utifrån att skyltarna utsätts för vandalisering och plockas bort. Som medborgare kan du på stadsdelens hemsida ta reda på vilka områden i stadsdelen alkoholförbud råder.

#### **Förslag till beslut**

Stadsdelsnämnden beslutar att som sitt yttrande till kommunstyrelsen överlämna detta tjänsteutlåtande.

### **Östermalms stadsdelsnämnd**

**Östermalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 17 april 2008 att som svar på remissen från stadsledningskontoret uttala som sin mening att de allmänna lokala ordningsföreskrifterna bör ändras så att alkoholförtäring i Galärparken-Lejonparken förbjuds mellan kl. 00:00 – 07:00.

Nämnden anför därutöver följande: Den förändring vi föreslår har hos den lokala polismyndigheten inte föranlett några erinringar. Vi vill även understryka det faktum att för personer under 18 år råder totalt alkoholförbud oavsett övriga beslutade tider. Vi finner det angeläget att samhället tar sin del av ansvaret för att ungdomar på olika sätt hindras från att hamna i missbruk och drogberoende. Att däremot förhindra vuxna människor att under en kort svensk försommarperiod få njuta av ett glas vin i det gröna anser vi inte befogat.

*Reservation* anfördes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Berit Bornecrantz Dias (v), *bilaga 1*.

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Berit Bornecrantz Dias (v), *bilaga 1*.

**Östermalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 9 april 2008 har i huvudsak följande betydelse.

Remissen har föredragits och diskuterats i Östermalms lokala brottsförebyggande råd. Rådet instämmer i stadsledningskontorets synpunkter och förslag. Med lokala ordningsföreskrifter har det blivit lättare för polisen att upprätthålla en allmän ordning inom stadsdelens förbudsområden. I det uppsökande fältarbetet har man också positiva erfarenheter.

*Ärendets beredning*

Ärendet har beretts i samverkan mellan programområdena Barn och Ungdom och Socialtjänsten.

*Förvaltningens förslag*

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden godkänner föreliggande remissvar.

### **Socialtjänstnämnden**

**Socialtjänstnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 18 mars 2008 att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordföranden Karin Rågsjö (v) och ledamöterna Abdo Goriya m.fl. (s), *bilaga 1*.

**Socialtjänstförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 29 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att nuvarande ordningsföreskrifter i huvudsak fungerar bra. Förvaltningens erfarenhet är att nyckelfaktorerna för ett bra förebyggande arbete för att skapa ordning och trygghet i stadens offentliga rum är samarbete mellan närpolis, brottförebyggande råd och socialtjänst. Förvaltningen instämmer i vikten av att bedriva ett aktivt uppsökande arbete.

*Bakgrund*

Kommunstyrelsen har till socialtjänstnämnden för yttrande överlämnat tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret om uppföljning av ändring allmänna lokala ordningsföreskrifter i Stockholms stad. Remisstiden går ut 2008-02-27.

Ärendet har även remitterats till samtliga stadsdelsnämnder, miljö- och hälsoskyddsnämnden och trafiknämnden.

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats i samråd med Precens inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor samt avdelningarna för kund- och individorienterade verksamheter.

### *Remissen i sammanfattning*

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om ”Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad” fick stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007. Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna, framför allt vad gäller ungdomarna.

Stadsdelsförvaltningarna framhåller generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drog arbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning. Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbudszoner. Det har blivit lättare för polisen att upprätthålla ordningen med nu gällande föreskrifter och även ingripa i förbudszonerna. Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas. Det finns klara gränser, vilket har medfört att polisen ingriper i större utsträckning. Ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö. Förebyggande arbete och medvetandegörande om alkoholens skadeverkningar är insatser som alltid bör vara i fokus. Ungdomarna har uppfattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där. För att skapa en ökad trygghet agerar staden gentemot staden för att få fler poliser till Stockholm. Målet är att det offentliga rummet ska vara tryggt och säkert och att otrygga och brottsbelastade miljöer byggs bort.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Staden samverkar på bred front för att upprätthålla trivsel och trevnad i parker.

### *Förvaltningens synpunkter*

Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att nuvarande ordningsföreskrifter i huvudsak fungerar bra. Förvaltningens erfarenhet är att nyckelfaktorerna för ett bra förebyggande arbete för att skapa ordning och trygghet i stadens offentliga rum är samarbete mellan närpolis, brottförebyggande råd och socialtjänst. Förvaltningen instämmer i vikten av att bedriva ett aktivt uppsökande arbete. Som exempel på ett framgångsrikt uppsökande arbete tillsammans med bland annat polisen kan nämnas Romans Park på Södermalm där problemen med missbruk minskat.

Förvaltningen vill understryka vikten av att allmänheten känner till var det är förbjudet att förtära alkohol, om skyltningen är bristfällig, bör man förstärka den ytterligare och även komplettera med annan information via andra informationskanaler. Förvaltningen vill också peka på möjligheten för allmänheten att ringa stadens uppsökande verksamhet när man noterar missbrukare och hemlösa som uppträder störande

eller verkar fara illa. Det kan vara ett sätt för den enskilde medborgaren att medverka till att öka tryggheten i staden.

Ett problem med att införa alkoholförbud på vissa platser men inte andra är naturligtvis att man förflyttar en del utsatta personer till andra platser där problem kan uppstå. Förvaltningens erfarenhet är att det ändå varit befogat med införande av alkoholförbud i vissa parker eftersom man då kommit åt blandningen av vuxna missbrukare och mindre erfarna ungdomar som är olycklig.

Det är angeläget att förebygga hög alkoholkonsumtion ur såväl folkhälsosynpunkt som ur ett brottspreventivt perspektiv. Särskilt viktigt är det att ungdomar avstår från att dricka alkohol eller skjuter upp alkoholdebuten. Förebyggande arbete som syftar till att skjuta upp alkoholdebuten och minska alkoholkonsumtionen bland ungdomar är med största sannolikhet också en våldsförebyggande insats. Begränsningen av platser där man kan förtära alkohol är således en del av en sammansatt insats som förebygger våld. De lokala ordningsföreskrifterna fyller där en viktig funktion.

Stockholmsenkäten - en undersökning om bl.a. ungdomars droganvändning och kriminalitet - visar att andelen unga som väljer att inte alls dricka alkohol ökar och att andelen som druckit sig berusade minskar. Alkoholprevention kan vara att begränsa möjligheten att dricka alkohol, både när det gäller tillgång och plats där alkoholen dricks. Det bör också finnas inslag av att minska motivationen och förstärka andra beteenden som vi hellre vill se ungdomarna ägna sig åt. Under 2000-talet har Stockholms stad arbetat med att förstärka det preventiva arbetet. Att förbättra till exempel tillsynen av försäljningen av folköl är en del av det arbetet och de lokala ordningsföreskrifterna om alkoholförtäring en annan. Det är inte osannolikt att dessa insatser gemensamt är en bidragande orsak till den kraftiga minskningen över tid av andelen elever som köper folköl själva i affär eller butik som uppvisats i Stockholmsenkäten och även kan vara en bidragande orsak till den minskade totalkonsumtionen.

Alkoholförtäring - oavsett i vilken miljö - men särskilt i offentliga miljöer är starkt relaterat till våld. I en genomgång av Stockholmsenkäten - - har det visat sig att:

En tiondel av niondeklassarnas pojkar uppger att de vid ett eller flera tillfällen det senaste läsåret med avsikt slagit någon så att denne troligen behövt uppsöka läkarvård. Vid en korstabulering av hur ofta eleverna i årskurs nio varit berusade och utsatt någon annan för avsiktliga slag det senaste läsåret syns ett tydligt mönster. De som varit berusade ofta har också oftare utövats våld. Bland niondeklassarnas pojkar uppger, i 2006 års undersökning, närmare 8 % att de utsatts för misshandel det senaste läsåret. Bland dessa syns samma typ av mönster som de som utövats våld.

Uppföljning och revidering av STAN programmet (Stockholms tobaks-, alkohol- och narkotikapolitiska program) påbörjades under 2007 och kommer att slutföras under 2008. Syftet med STAN-programmet är att det ska bidra till att utveckla Stockholms stad till en bra miljö att leva och verka i. Stockholm ska vara en miljö som ger goda och hälsofrämjande uppväxtvillkor för barn och ungdomar.

Uppsökarenheten för vuxna har ett mycket bra samarbete med Södermalms brottsförebyggande råd där närpolisen ingår. De meddelar om de har noterat speciellt utsatta



platser som de vill att uppsökarenheten ska besöka eller speciella personer som de är oroliga för och där de tror att det finns behov av socialtjänstens insatser.

Polisen är numera ofta närvarande vid Medborgarplatsen och Fatbursparken eftersom de har en husvagn uppställd där på helgkvällar. Fatbursparken är dock fortfarande ett bekymmer fastän alkoholförbud införts där. Även om polisen ingriper berättar klienter att där pågår droghandel. Ett stort problem är också att äldre missbrukare blandas med ungdomar och unga vuxna och i det stora hela blir det en destruktiv miljö för de yngre. Det kommer också en hel del personer från länskommunerna till Fatbursparken på grund av närheten till pendeltågsstationen.

Förvaltningen skrev en rapport om hemlösa och missbrukare i stadens parker sommaren 2006 (Rålambshov, Fatbursparken och Vasaparken) som redovisades för nämnden under våren 2007. Där framhåller förvaltningen att närvaro av polis och fältassistenter för ungdomar är viktig även under sommaren. Sommaren 2007 fungerade enligt förvaltningens erfarenhet mycket bättre än sommaren 2006. Kungsholmens närpolis har också kontaktat förvaltningen efter sommaren 2007 och rapporterat om förhållandena i Rålambshovsparken där det varit lugnt under sommaren.

### **Trafik- och renhållningsnämnden**

**Trafik- och renhållningsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 18 mars 2008 att som svar på remissen till kommunstyrelsen överlämna och åberopa kontorets tjänsteutlåtande.

**Trafikkontorets** tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen har remitterat ut en uppföljning av ändrade förbudsområden för förtäring av spritdrycker, vin och öl i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna. Stadsledningskontorets bedömning är att det är lättare att upprätthålla allmän ordning med stöd av lokala ordningsföreskrifter och konstaterar att det går att se en minskning av droganvändning på de platser som har blivit förbudszoner, samt att det har blivit lättare för polisen att upprätthålla ordningen och även ingripa i förbudszonerna. Föreskrifterna upplevs som väl avvägda.

Trafikkontorets bedömning är, utan att det skett någon regelrätt uppföljning, att ordningen i stadens parker, framför allt i utsatta sådana, är bättre efter restriktionernas införande, samt att de lett till ökad trivsel. Något statistiskt sett minskat slitage som en följd av restriktionerna har inte kunnat märkas.

#### *Bakgrund*

Kommunstyrelsen har för yttrande senast den 22 februari remitterat ”Uppföljning av ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter i Stockholms sta.” till bl a trafik- och renhållningsnämnden. Uppföljningen är resultatet av ett uppdrag som gavs av kommunfullmäktige i samband med fullmäktige fattade beslut om ändringar av allmänna lokala

ordningsföreskrifter i Stockholms stad. Stadsledningskontoret har berett ärendet i samråd med socialtjänstförvaltningen, representanter från stadsdelsförvaltningarnas brottsförebyggande råd samt förankrats med närpolisens.

#### *Ärendet*

I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Med en dom i regeringsrätten 1997 upphävdes det generella förbudet efter ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning. Sedan den förändringen har ett antal ändringar skett i de lokala ordningsföreskrifterna rörande alkoholförtäring:

1999 infördes förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggning, skolgårdar och parklekar. 2001 beslutades om förbud mot alkoholförtäring inom Vitabergsparken kl 22.00-07.00. 2003 beslutades om förbud mot alkoholförtäring i Björns Trädgård, på Medborgarplatsen och i Fatbursparken. Samtliga beslut fattades, som sig bör, av kommunfullmäktige. 2005 fattade Kommunfullmäktige beslut om ändring av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad (Utl. 2005:11). Beslutet innebar bl a att en rad områden jämfördes med offentlig plats, att förbud mot förtäring av spritdrycker, vin och öl infördes för skolgårdar, parklekar och lekparkar på offentligt plats, samt inom de parker, bad och centrumanläggningar mm som angavs på kartor tillhörande ärendet. De tidigare nämnda förbuden på geografiska platser bekräftades. (En skriftlig företeckning återfinns i bilaga 2 till detta tjänsteutlåtande.) I samband med beslutet gavs också kommunstyrelsen i uppdrag att senast 2007 återkomma med en uppföljning av de förändrade beslutsområdena.

Stadsledningskontoret har berett ärendet i samråd med socialtjänstförvaltningen, representanter från stadsdelsförvaltningarnas brottsförebyggande råd samt förankrats med närpolisens. Kommunstyrelsen har remitterat ärendet till Miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden samt Socialtjänstnämnden.

Stadsledningskontorets slutsats är att förbudet har fungerat bra. Såväl socialtjänst som närpolis anser att förbudet underlättat arbetet.

#### *Trafikkontorets synpunkter*

Inledningsvis kan konstateras att Trafikkontoret inte är huvudman för någon av de parker som omfattas av alkoholförtäringförbudet.

Trafikkontoret yttrar sig i frågan ur två aspekter av stadsmiljöperspektivet– dels ur underhållsperspektivet, dels ur medborgarperspektivet.

Trafikkontoret har inte på de kommungemensamma parkerna kunnat notera någon skillnad vad avser slitage före och efter förbudens införande. Störst skadegörelse drabbas i allmänhet de parker som ligger i nära anslutning till Stockholms offentliga nattliv. Alkoholförtäringförbudet spelar liten roll i detta sammanhang. Det förtjänar dock att påpekas att parker och torg som blir s k tillhåll kan innebära ökade driftkostnader i form av behov av ökad städfrekvens, ökad spolning och ökat reparationsbehov av t ex parkbänkar.

Ur stadsmiljöperspektivet i den mänskliga bemärkelsen, d v s att Stockholm ska vara en ren, snygg och trygg stad, tycker sig kontoret kunna säga att förbudet ändå

spelat en viss roll. Alkoholförtäringförbudet tycks ge människor i gemen större incitament att påminna om förbudet, samt att förvänta sig att det efterlevs.

#### *Ärendets beredning*

Ärendet har beretts inom staben i samråd med Stadsmiljö och Tillstånd, Upplåtelse.

### **Miljö- och hälsoskyddsnämnden**

**Miljö- och hälsoskyddsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 19 februari 2008 att tillstyrka stadsledningskontorets förslag under återopande av miljöförvaltningens tjänsteutlåtande.

**Miljöförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt ordningslagen (1993:1617) kan kommunen meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad fanns tidigare ett generellt förbud för att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. Med regeringsrättens dom 1997 upphävdes det generella förbudet eftersom ett förbudsområde ska ha en geografisk begränsning.

Sedan den förändringen har ett antal beslut fattats om ordningen och förbud mot alkoholförtäring inom kommungränsen:

- Kommunfullmäktige beslutade 1999 om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.
- Kommunfullmäktige beslutade 2001 att införa alkoholförtäringförbud inom Vita bergsparken kl. 22.00-07.00.
- År 2003 beslutade kommunfullmäktige om alkoholförtäringförbud för Björns trädgård - Medborgarplatsen - Fatbursparken.

I kommunfullmäktiges beslut 2005 om "Ändringar av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad" gavs stadsledningskontoret i uppdrag att göra en stadsövergripande uppföljning av de förändrade förbudsområdena senast 2007.

Uppföljningen av ordningsföreskrifterna har fokuserat på om stadens verksamheter och polisen märkt någon förändring i och med införandet av nya ordningsföreskrifter, om ändringen underlättat det förebyggande arbetet samt om det går att se något ändrat beteendet hos medborgarna, framför allt vad gäller ungdomarna.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbudszoner. Dock syns en viss överflyttning av problematiken till andra platser som inte omfattas av ordningsföreskrifterna. Några stadsdelar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbudszoner 2005.

Föreskrifterna gör det möjligt för polisen att kunna agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivas. Alla tillfrågade menar att ordningsföreskrifterna ger polisen ett tydligare verktyg för att kunna agera.

Nuvarande ordningsföreskrifter upplevs i stort vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Stadsdelarna framför dock att det skulle vara bra med skyltning på respektive plats som upplyser om var det råder förbud.

*Förvaltningens synpunkter*

Stadsledningskontorets slutsatser överensstämmer i allt väsentligt med miljöförvaltningens erfarenheter. Förvaltningen föreslår att stadsledningskontorets förslag tillstyrks av nämnden, d.v.s. som det förstås, att inga förslag på ändringar av de lokala ordningsföreskrifterna kommer att ske.

RESERVATIONER M.M.

### **Spånga-Tensta stadsdelsnämnd**

*Reservation* anfördes av Awad Hersi (mp), enligt följande.

Jag reserverar mig mot beslutet då jag yrkat bifall till förvaltningens förslag till beslut.

### **Södermalms stadsdelsnämnd**

*Reservation* anfördes av ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), Johan Steenhoff Eriksen (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd) till förmån för eget förslag enligt följande.

Beslutsförslag: att i huvudsak överlämna förvaltningens förslag på remissen och att hemställa hos kommunstyrelsen att den lokala ordningsstadgan ändras för Skinnarviksberget så att alkoholförbud införs i området kl 22-07 att ge presidiet i uppdrag att tillskriva och uppmärksamma grannkommunerna om problemet.

Polisen har idag lagliga möjligheter att ta alkohol för ungdomar under 20 år – om de har möjlighet och tid att komma. Det är inte det som prioriteras sent på natten, då den mobila polisstationen på Medborgarplatsen kräver all sin bemanning.

Ungdomarna som då finns på berget är fulla, vandaliserar och utsätter boende vid berget för ej acceptabla olägenheter som hotelser, slängande flaskor genom fönsterrutor, tar trädgårdar i besittning för allehanda aktiviteter, klottrar etc. Boende har försökt att föra en dialog men misslyckats och istället fått flaskor inslängda i sitt hem. Allvarliga ordningsproblem finns i området.

Barnfamiljer funderar att flytta, vuxna sover dåligt om nätterna p.g.a. av rädsla att få en flaska genom sovrumsfönstret etc. och att då säga att de ska flytta, kan inte vara en lösning som är acceptabel om vi ska nå vårt politiska mål enligt vision 2030.

Polisen har också hittat en mycket berusad ungdom nedanför berget i tid – om inte, hade vederbörande inte varit vid liv idag.

Naturligtvis löser inte ett förbud alla problem men vi är övertygad att området görs tryggare för de boende på Yttersta Tvärgränd/Lundagatan och att de allvarliga ordningsproblemen minskar.

Möjligen drar ungdomarna i stället till andra parker med totalförbud eller begränsat förbud.

Idag kan det vara svårt för medborgarna att veta vad som gäller. Skyltningen är ibland obefintlig och måste skärpas i parklekar, lekplatser etc. Ibland är det totalförbud, ibland tillåtet, ibland förbud mellan kl. 22-07. I SLK:s utvärdering finns inget angivet om effekterna av ett totalförbud i vissa parker. Har totalförbudet givit samma

effekt i samtliga parker? Går totalförbudet att följas upp i samtliga parker? Är det därför möjligt att i vissa av dessa parker ha kvar förbud mellan kl. 22-07 eller i stället ha andra tider? Görs någon statistik i polisdistrikten på tillslag i förbudsparkerna? Har budskapet om olika förbud nått medborgarna?

Frågan är inte enkel men borde ses på både kort och lång sikt. För oss på Södermalm ser vi gärna att frågan ses ur båda perspektiven, men i det kortsiktiga ser vi att den allvarliga ordningsstörningen på Skinnarviksberget måste lösas nu. Vi kan endast hemställa hos kommunstyrelsen att den lokala ordningsstadgan ändras så att ett förbud införs mellan kl. 22-07, samma tid som idag råder i vissa av stadens parker, om det inte är totalförbud, vilket vi inte förordar.

Eftersom många av de ungdomar, som drar sig till Söder kommer från grannkommuner och andra stadsdelar är det nödvändigt att även uppmärksamma dessa för vårt problem i parkerna.

Vi vet att stadens fältassistenter samarbetar, men tyvärr räcker inte det. Det är även nödvändigt att sprida information hur det kan vara i våra parker, t ex på Valborg eller skolavslutningen.

*Reservation* anfördes av ledamöterna Christoffer Järkeborn (m) och RoseMarie Bladholm (m) till förmån för eget förslag enligt följande.

Vi överlämnar i huvudsak förvaltningens förslag på remissen. Vi avstyrker att alkoholförbud införs i Skinnarviksparken. Vi anför därutöver följande.

För det första vill vi göra klart att vi har full förståelse för att det finns boende på Södermalm som störs utav framförallt ungdomar som är alkoholpåverkade. Vi tycker dock att det är viktigt att stockholmare även fortsättningsvis ska kunna ha picknick i våra vackra parker, inklusive Stigbergsparken.

Stockholm är en mycket fin stad med många vackra parker och grönområden som passar utmärkt för picknick, inte minst Skinnarviksberget. Vi vill inte hindra skötsamma stockholmare från att kunna ha picknick och då kunna dela på en flaska vin en vacker sommarkväll. Vi tror att det framförallt är dessa skötsamma stockholmare som kommer att följa ett alkoholförbud.

När det gäller ungdomar finns det redan idag ett tillräckligt regelverk där polisen alltid har befogenheter att beslagta och hålla ut alkohol från minderåriga (under 18 år) oavsett om ett alkoholförbud råder på platsen eller inte.

Polisen är inte enig i att ett förbud skulle vara positivt. Många menar att det är svårt att övervaka att ett förbud efterlevs. Om polisen inte klarar av att övervaka det regelverk som finns idag när det gäller ungdomar och beslagta deras alkohol, har vi svårt att se att ett alkoholförbud skulle generera fler poliser som har möjlighet att kontrollera att ett alkoholförbud efterlevs.

Alkoholförbud har också en viss överflyttningsproblematik där man endast flyttar problemen till andra platser och på så sätt inte löser grundproblematiken. Då krävs det

istället andra åtgärder och inte minst den uppsökande verksamheten som fältassistenterna bedriver.

Det krävs också att polisen har möjlighet att prioritera olika ordningsstörningar i större utsträckning än idag. Alliansregeringen har gjort den största enskilda satsningen någonsin på Polisen och vi kommer 2010 att ha nästan 3000 fler poliser än 2006. Detta skapar bättre förutsättningar för Polisen att prioritera fler brott.

## **Östermalms stadsdelsnämnd**

*Reservation* anfördes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Berit Bornecrantz Dias (v) till förmån för eget förslag enligt följande.

Stadsdelsnämnden föreslås besluta att instämma i stadsledningskontorets bedömning och har inga ytterligare synpunkter.

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordförande Rolf Lindell m fl (s), ledamöterna Marion Sundqvist (mp) och Berit Bornecrantz Dias (v), enligt följande.

Ungdomars ökande alkoholförtäring är ett av de största problemen i vår stadsdel. Därför har förvaltning, föreningar och polis m.fl. i det brottsförebyggande rådet tagit frågan på stort allvar och efter noggrann genomgång och diskussion arbetat fram ett bra förslag till allmänna lokala ordningsföreskrifter. Som förvaltningen skriver upplevs ordningsföreskrifterna i stort vara väl avvägda och balansera mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar.

Det är anmärkningsvärt och ansvarslöst av den borgerliga majoriteten att nu gå ifrån brottsförebyggande rådets förslag och som ett hugskott kasta in ett förslag som inte har kunnat diskuteras där.

## **Socialtjänstnämnden**

*Särskilt uttalande* gjordes av vice ordföranden Karin Rågsjö (v) och ledamöterna Abdo Goriya m.fl. (s) enligt följande.

Det är glädjande att se hur väl de ordningsföreskrifter som infördes av den förra majoriteten har fungerat trots motståndet från folkpartiet och moderaterna. Initiativet kom från boende på Södermalm som krävde att politikerna skulle motverka den tilltagande nedskräpningen och förslumningen av olika parker på Södermalm.

Enligt utvärderingen har man bland annat sett en minskad droganvändning i de parker som blivit förbudszoner, även om det fortfarande finns problem exempelvis vid Medborgarplatsen och Fatbursparken trots insatser från polis och socialtjänst. Ett sätt

att förebygga problemen är att planera parkerna så att de inbjuder till positiva aktiviteter och inte bara fungerar som genomgångsstråk. Ett förstärkt uppsökande arbete är förstås en förutsättning för att nå ungdomarna som har parkerna som sin fritidsgård, men det fordras även resurser för att kunna erbjuda ungdomar träffpunkter.

Vad gäller vuxna missbrukare fordras det även här förstärkt uppsökande verksamhet för att nå ett optimalt resultat, det vill säga att även motivera missbrukarna att söka vård. I ett Stockholm där den borgerliga majoriteten istället för att rusta upp socialtjänsten väljer att prioritera de rikaste genom sänkt skatt och minskade resurser med 5 miljoner kronor till stadsdelsnämndernas missbruksvård kommer vi knappast att få se vare sig ett förstärkt förebyggande arbete för ungdomar eller förstärkt uppsökande motiverande verksamhet.

Förvaltningen understryker vikten av att skyltningen om alkoholförbudet förstärks om den är bristfällig, så att allmänheten vet var det är förbjudet att förtära alkohol. En enhetlig skyltning planerades men har uppenbarligen inte genomförts av den borgerliga majoriteten.

Vidare föreslås fler poliser i remissen, vilket är en viktig trygghetsfaktor i en stad. Tyvärr blir det svårt att förverkliga detta förslag då den högerledda majoriteten även skär ned på resurserna hos poliskåren i Stockholm. Enligt verksamhetsplanen för polisen i Stockholm måste utgifterna minskas med 50 miljoner kronor under 2008. Men det krävs mer resurser om poliserna ska hinna patrullera mer och samtidigt hinna vara kontaktpoliser i skolorna. Tryggheten måste öka på gatorna, inte tvärtom.



**Förbudsområden per stadsdelsområde:**

***Bromma:***

Blackebergs centrum  
Brommaplan  
Alviks torg

***Enskede-Årsta-Vantör***

Östberga centrum  
Årsta centrum  
Johanneshovs centrum  
Hagsätra centrum  
Rågsveds centrum  
Högdalens centrum  
Bandhagens centrum  
Högdalens äldreboende

***Farsta:***

Tallkorgens centrum  
Gubbängens centrum  
Hökarängens centrum  
Sköndals centrum  
Farsta centrum  
Mossens gård  
Morgongården  
Fagersjö centrum  
Farsta Strand Brunskogsbacken

***Hägersten-Liljeholmen:***

Liljeholmstorget och Trekanten  
Svandammsparken  
Enbacken  
Fruängens centrum  
Västertorps centrum

Mälarhöjdens centrum  
Axelsbergs centrum  
Hägerstensbadet 00.00-07.00

***Kungsholmen:***

Kristinebergsparken 00.00-07.00  
Sankt Göransparken 00.00-07.00  
Rålambshovsparken 00.00-07.00 (undantag för parkteaterns föreställningar)  
Kronobergsparken 00.00-07.00  
Kungsholmsstorg  
Serafimerstranden

***Norrmalm:***

Området runt Klara kyrka  
Blekholsstranden  
Norra Bantorget  
Dammen vid Observatorielunden  
Surbrunnsparken

***Rinkeby-Kista:***

Rinkeby centrum  
Sibeliushöjden  
Kistagången mm

***Skarpnäck:***

Kärrtorps centrum  
Bagarmossens centrum (utökat)  
Finn Malmgrens plan  
Björkhagens centrum  
Nytorpsbadet  
Skarpnäcks Torg

***Skärholmen:***

Vårbergs centrum  
Skärholmens centrum  
Sätra centrum  
Bredängs centrum  
Johannedalsbadet  
Sättrabadet  
Mälarhöjdsbadet

**Spånga-Tensta:**

Nydalsparken  
Hjulsta Torg  
Tensta centrum  
Spånga kyrka  
Svandammen  
Spånga centrum  
Bromstens Plan  
Fristadsplan

**Södermalm:**

Skinnarviksparken 00.00-07.00  
Mosebacke Torg  
Sanbacksparken  
Stigbergsparken  
Åsöberget 00.00-07.00  
Fåfången 00.00-07.00  
Tengdahlsparken  
Vita Bergen 00.00-07.00  
Axel Landquists Park  
Droskan  
Björns Trädgård  
Nytorget  
Tullgårdsparken  
Fatbursparken och Medborgarplatsen  
Bysis torg  
Kv. Skjutsgossen  
Hornstull vid kv. Släggen  
Hornstull vid kv. Fabriken  
Tjurberget-Älvsborgsparken

**Östermalm:**

Galärparken-Lejonparken, 30 april-15  
juni 00.00-07.00  
Brunnsvikens strandbad  
Lappkärrsbadet

