

Definitioner, struktur, referenser och källor tillhörande rapportens ekonomiavsnitt.

Genomförandebudgeten (kostnader) – definitioner och struktur

Genomförandebudgeten (den s.k. OCOG-budgeten) omfattar intäkter och kostnader för genomförandet av Vinterspelen) samt investeringar i temporära anläggningar, infrastruktur och konstruktioner. Tillfälliga anläggningar/ konstruktioner kommer att avyttras alternativt demonteras/återställas efter Vinterspelens genomförande.

Observera att nödvändiga investeringar med långsiktigt efterbruk inte finansieras via genomförandebudgeten. De nödvändiga investeringar med långsiktigt efterbruksvärde som behöver göras kommer att behöva finansieras separat. Genomförandebudgeten kostnadsdel har historiskt delats upp i infrastrukturella kostnader, driftkostnader för anläggningar, övriga driftskostnader samt funktionella kostnader.

För att underlätta jämförelser med tidigare Vinterspel har vi valt att följa denna praxis. Denna uppställning överensstämmer med den klassificering som IOK efterfrågar i ansökningsprocessen och hur tidigare genomförandeorganisationer (OCOGS) har valt att planera, följa upp och styra genomförandet av spelen.

En viktig andledning att använda denna struktur är för att säkerställa att vi tar höjd för samtliga relevanta behov av tillfällig infrastruktur, aktiviteter och övriga kostnader som krävs för att genomföra Vinterspelen 2026.

Observera dock att även om det finns en gemensam grundstruktur så skiljer sig redovisningen mellan olika spel åt vilket försvårar jämförelser. I vissa fall är även redovisningen ofullständig och/eller inkonsekvent. Vancouver har i detta sammanhang identifierats som det Vinterspel som lämpar sig bäst att utgå ifrån givet att vi har haft tillgång till detaljerade budgetunderlag samt den transparenta genomlysning som genomfördes av Vancouver OS-budget av flera olika instanser efter spelens genomförande.

Genomförandebudgetens föreslagna struktur

Infrastrukturella kostnader

- Temporära investeringar
- Temporär utrustning

Driftskostnader för anläggningar och arenor

- Hyror för anläggningar och arenor
- Städning och snöborttagning
- Driftskostnader relaterade till Vinterspelens genomförande
- Sportrelaterade driftskostnader

Övriga driftskostnader

- Olympiska byar: planering, underhåll och drift
- NOK-tjänster (Nationella Olympiska Kommittéer)
- Samverkan: Olympic Broadcasting Services och massmedia
- Samverkan: stat, kommun och landsting

Övriga kostnader

- Teknologi
- Ceremonier och kultur
- Sjukvård och anti-doping
- Mat och dryck
- Säkerhet
- Transporter
- Snötillverkning
- Reklam, marknadsföring och sponsorprogram
- Kostnader för boenden (utanför OS-byn)
- Logistik och upphandling
- Övrig administration
- Personal och volontärer

Infrastrukturella kostnader

Nedan följer en definitioner avseende infrastrukturella kostnader (temporära investeringar och temporär utrustning)

Temporära investeringar är anläggningar, infrastruktur och konstruktioner som krävs för genomförandet av Vinterspelen. Tillfälliga anläggningar, infrastruktur och konstruktioner kommer att avyttras alternativt demonteras/återställas efter Vinterspelens genomförande.

Temporär utrustning omfattar kringutrustning nödvändig för att säkerställa fungerande anläggningar och arenor och kan t.ex. vara staket, containrar, elaggregat, ackrediterings-system, belysning, monitorer men även inventarier såsom datorer, bord och stolar m.m.

Kostnaderna för temporära investeringar och infrastruktur beror på befintlig infrastrukturens kondition och kapacitet samt andelen befintliga anläggningar och arenor som kan utnyttjas för att genomföra Vinterspelen.

Driftskostnader för anläggningar och arenor

Nedan följer en mer detaljerad beskrivning av respektive kostnadspost som ingår driftskostnader för anläggningar och arenor i form av hyror, städning och snöborttagning, driftskostnader relaterade till Vinterspelen. Med anläggning menas här såväl tävlings- och träningsanläggningar som OS-byn och mediacentra

Hyror för arenor och anläggningar

Hyreskostnad för att få tillgång till arenor, anläggningar och byggnader som kommer att användas innan och under Vinterspelens genomförande. I denna post ingår även eventuell ersättning till privata ägare av anläggningar för att täcka vinstbortfall för att täcka potentiella alternativintäkter

Städning och snöborttagning

Renhållning och snöborttagning runt och i samtliga arenor och anläggningar inklusive OS-byn.

Driftkostnader relaterade till Vinterspelens genomförande

Samordning och hantering av arenor och anläggningar under Vinterspelens planering och genomförande. En faktor att ta hänsyn är även de höga krav som IOK ställer på anpassning, med tillhörande kostnader, av arenornas och anläggningarnas standard och utseende. I denna post ingår övrig service (försäljning, biljetthantering etc.) under tävlingarnas genomförande.

Sportrelaterade driftkostnader

Utrustning och förbrukningsmaterial som krävs för att genomföra tävlingarna på arenor och anläggningar, anpassning av tävlingsområdet, samordning med internationella specialförbund, träningssevent samt professionella funktionärer för genomförande av själva tävlingarna.

Övriga driftkostnader

Nedan följer en beskrivning av respektive kostnadspost som ingår i övriga driftkostnader relaterade till Vinterspelen.

Olympiska byar: planering, underhåll och drift

Omfattar specifika driftkostnader för själva OS-byn under själva Vinterspelen som t.ex. underhåll av OS-byn, ackreditering, matservering, catering, konferenser, rekreation och underhållning, bagagehantering, försäljning och annan service.

NOK tjänster (Nationella Olympiska Kommittéer)

Planering och samverkan mellan OCOG och nationella olympiska kommittéerna (NOK). Redan ett år innan spelens genomförande hålls olika former av seminarier med de huvudansvariga för respektive lands OS-grupp. I denna post ingår även ackreditering av aktiva och ledare. Under själva Vinterspelen ingår även den service speciellt riktad mot de huvudansvariga.

Samverkan med Olympic Broadcasting Services och massmedia

Omfattar kostnader för samordning med IOK:s produktionsbolag för bild och ljud under Vinterspelen. Här ingår även kostnader för utrustning, förbrukningsmaterial och service som krävs för att säkerställa att mediacenters fungerar effektivt.

Samverkan: stat, kommuner och landsting

Kostnader för planering och samverkan med stat, kommun och landsting kring t.ex. bygg- och miljöutredningar, säkerhet, sjukvård och transporter.

Övriga kostnader

I detta avsnitt förs ett resonemang kring respektive kostnadspost. Övriga kostnader är generella kostnader som krävs för att genomföra Vinterspelen men som inte går att knyta till en specifik anläggning eller arena.

Vi har valt att analysera utfallet från Salt Lake City (2002), Turin (2006) samt Vancouver (2010) som utgångspunkt för att kunna identifiera vilka typer av kostnader som bör ingå i respektive post. Nedan

redovisas den struktur som Vinterspelens kostnadsbudget följer med kompletterande kommentarer från analysen av tidigare Vinterspel.

Teknologi

Teknologi avser normalt kostnader för informations- och telekommunikations/ sambandssystem samt internet. Informationssystem kan t.ex. vara tidtagningssystem, informations-skärmar men även IT-system.

Teknologi har varit en signifikant kostnad i samtliga tidigare Vinterspel motsvarande ca 20 % av den totala OCOG-budgeten. Denna post har tidigare finansierats till största del via tjänster, support och teknologi från sponsorer (s.k. VIK)

Ceremonier och kultur

Posten för ceremoni och kultur omfattar kostnaderna för invignings- och avslutnings-ceremonin samt medaljutdelningsceremonier. I vissa spel har även också kostnaderna för fackelstafetten och kostnaderna för den kulturella olympiaden ingått.

Det finns även exempel där man har inkluderat kostnader för fackelstafetten i "kostnader för reklam och marknadsföring". Vad den kulturella olympiaden omfattas av eller vad den innebär har inte definierats närmare av IOK utan ambitionsnivå och innehåll styrs av värdstaden; allt från tre veckor till fyra år¹. Däremot är varje värdstad ålagd att ha en kulturell olympiad, något som varit en tradition ända sedan de olympiska spelen i antikens Grekland².

För Vinterspelen 2026 har vi valt att inkludera förutom, invignings- och avslutningsceremonier och medaljutdelning, även fackelstafett och kulturell olympiad.

Sjukvård och antidoping

Hur kostnader för sjukvård och antidoping redovisas är väldigt olika i respektive Vinterspel och är beroende på omfattningen av arrangörsländets allmänna sjukvårdssystem. I de fall där den allmänna sjukvården är väl utbyggd har kostnaden för sjukvård kunna hållas på en betydligt lägre nivå än i länder där man förlitar sig i större utsträckning på privata sjukvårdslösningar.

Vi har valt att i Vinterspelen budget inkludera sjukvårdskostnader relaterade till tävlingarnas genomförande men även den poliklinik som enligt IOK:s krav ska kunna erbjudas aktiva, ledare och OS-familj i OS-byn. Övrig sjukvård tillhandahålls av berörda landsting.

Mat- och dryckeskostnader

Avser i samtliga Vinterspel kostnader för den olympiska familjen. I vissa fall har även denna post täckt mat- och dryckeskostnader för personal och volontärer. Mat- och dryckeskostnader för publik och media ingår normalt inte i de fall där matförsäljningen sköts av externa företag och där OCOG endast erhåller en provisionsintäkt.

De olika förutsättningarna avseende mat- och dryckeskostnader gör att jämförelser med genomförda OS/Paralympics måste utgå från vald ambitionsnivå. För Vinterspelen 2026 har vi valt att inkludera mat och dryckeskostnader för aktiva, ledare, OS-familj och volontärer.

¹ Beatriz Garcia – The Concept of Olympic cultural programmes S.8

² Beatriz Garcia – The Concept of Olympic cultural programmes S.10 s.5

Säkerhet

Kostnaderna för säkerhetsarrangemangen har hanterats mycket olika i tidigare Vinterspel.

I praktiken har dock staten i stor utsträckning stått för samtliga säkerhetsarrangemang Beroende på vad för säkerhetskostnader som inkluderas i driftsbudgeten och vad som t.ex. staten står för kan dessa kostnader alltså belasta genomförandebudgeten en mycket eller litet.

Grundtanken är att genomförandebudgeten för Vinterspelen 2026 ska täcka säkerhetsarrangemangen kring arenor, anläggningar och OS byar samt säkerheten och transporter för ackrediterade personer, ledare och aktiva (den s.k. ”inre säkerheten”). Övriga säkerhetsarrangemang (t.ex. förstärkt gränsbevakning/kontroll, utökad passkontroll, upprättande av ordningen på allmän plats etc.) förutsätts att ansvariga myndigheter och rättsväsende upprätthåller.

Transporter

Även när det gäller transportkostnader kan man delvis välja vad som ska inkluderas i driftsbudgeten. Kostnader för transport av aktiva, den olympiska familjen, media och sponsorer ingår alltid i genomförandebudgeten. Även kostnader för logistik, parkeringsplatser samt transport av förare till och från arbetsplatsen ingår normalt.

Däremot har kostnaderna för transport av besökare hanterat olika i tidigare Vinterspel. I vissa fall har man täckt de extrakostnader som ett OS/Paralympics har inneburit avseende transport av åskådare i OCOG-budgeten, i andra fall har denna kostnad täckts av stat och lokala myndigheter.

Vi har i valt att utgå från att det är transport av aktiva, ledare, övrig OS-familj som framför allt ingår i denna post. Åskådare och volontärer förutsatt att i stor utsträckning använder allmänna kommunikationsmedel. Vi tar dock höjd för visst behov av kompletterande transportkapacitet för dessa grupper.

Reklam, marknadsföring och sponsring

I denna post ingår kostnader för en mängd olika aktiviteter:

- Biljettförsäljning: Olympiska spel och Paralympics
- Sponsorprogram och sponsorevents
- Allmän reklam, marknadsföring och publicering av olika broschyrer och rapporter
- Framtagandet av design och utseendet för spelen och dekorationen av Stockholm och Åre
- Diverse relationskapande aktiviteter med IOK, NOK:s, statliga myndigheter och andra nyckelintressenter

Givet vikten av ett väl fungerade nationellt sponsorprogram och biljettintäkternas betydelse är denna post av yttersta vikt för att finansiera Vinterspelens genomförande.

Personal och volontärer

Arbetskostnader redovisas normalt separat i genomförandebudgeten och alltså inte per funktion. Denna post täcker vanligtvis kostnaderna för rekrytering, löneadministration och lön samt sociala avgifter till personalen. Personer från funktioner anställda på entreprenad såsom t.ex. upphandlare lokalvårdare

ingår inte i arbetskraftskostnaderna. Kostnaden för dessa personer tas istället vanligtvis under driftskostnader. Däremot kan uniformer för anställda, entreprenörer och volontärer ingå.

Storleken på arbetskraftkostnaden varierar kraftigt mellan Vinterspelen, beroende på fördelningen mellan egen personal, volontärer och inhyrd arbetskraft. Även löne- och lönebikostnader påverkar den totala kostnaden. Antalet volontärer och anställda varierar även mellan olika Vinterspel.

Administrativa kostnader

I posten administrativa kostnader ingår kostnader för funktioner såsom finans, risk, legala tjänster, upphandling och logistik, ledning, arbetsledning, hållbarhet m.m. Baserat på tillgänglig data från Salt Lake City, Torino och Vancouver har följande uppdelning av kostnader kunnat göras:

Kostnader för övrigt boende (utöver OS-byarna)

Kompletterande kostnader för boende (utöver OS- och mediebyar) för delar av olympiska familjen och personal som inte får plats i OS-byn.

Logistik och upphandling

Denna del av de administrativa kostnaderna täcker upphandling och inköp av varor och tjänster samt logistik och transporter.

Övrig administration (inkl. kostnader för Paralympics och testevent)

Övriga administrativa kostnader utgörs en samlingspost efter avdrag för övrigt boende samt logistik och upphandling. I vissa fall ingår även kostnader för att administrativt hantera Paralympics och test events. Det finns även exempel där dessa kostnader redovisas separat.

Vi har i budgeten för Viinterspelen valt att inkludera dessa poster i "övrig administration".

Referenser och källor till ekonomiavsnittet

IOK

- International Olympic Committee. 2013. Key Considerations for Future Olympic Bid Cities
- International Olympic Committee. 2014. *2022 Candidature Procedure and Questionnaire*
- International Olympic Committee. 2014. *Factsheet IOC Financial Summary Update*
- International Olympic Committee. 2016. *Olympic Marketing Fact File*
- International Olympic Committee. 2015. *Olympic Charter*
- International Olympic Committee. 2016. *Olympic Winter Games Strategic Review Working Group Recommendations*
- International Olympic Committee. 2016. *Olympic Congress* (<https://www.olympic.org/olympic-congress>),
- International Olympic Committee. 2014. *Olympic Agenda 2020, 20+20 recommendations*
- International Olympic Committee. 2015. *Olympic Games Framework, Produced for the 2024 Olympic Games*
- International Olympic Committee. 2014. *Olympic Games: legacies and impacts*
- International Olympic Committee. 2014. *The Olympic Winter Games*
- International Olympic Committee. 2014. *The Opening Ceremony of the Olympic Winter Games*
- International Olympic Committee. *The IOC Annual Report 2014*
- International Olympic Committee. 2015. *Candidature Questionnaire Olympic Games 2024*
- International Olympic Committee. 2014. *Technical Manual on Design Standards for Competition Venues 5th update cycle – post Vancouver Winter Games*
- International Olympic Committee. 2014. *Technical Manual on Finance 5th update cycle – post Vancouver Winter Games*
- International Olympic Committee. 2014. *Technical Manual on Olympic Village 5th update cycle – post Vancouver Winter Games*
- International Olympic Committee. 2015. *Host City Contract XXIV Winter Games 2022*
- International Olympic Committee. 2015. *Host City Contract Principles for Games of the XXXIII Olympiad – Candidature Process 2024*
- International Olympic Committee. 2015. *Host City Contract Operational Requirements for Games of the XXXIII Olympiad*
- International Olympic Committee. 2015. *Candidature Questionnaire Olympic Games 2024*
- Association of National Olympic Committees (ANOC). 2016. Olympic Family (<http://www.acnolympic.org/olympic-movement-contacts/olympic-family/#>)

PyeongChang 2018

- PyeongChang Organizing Committee. 2016. PyeongChang 2018 Ticket Prices
- PyeongChang Organizing Committee. 2016. Venues: (http://www.pyeongchang2018.com/horizon/eng/Olympic_Games/Alpensia_Biathlon_Centre.asp)

Sotji 2014

- Müller. 2014. After Sochi 2014: costs and impacts of Russia's Olympic Games
- Sotji Organizing Committee. 2013. Sochi 2014 Olympic Winter Games Competition Schedule
- International Olympic Committee 2014. Marketing report Sotji 2014
- Sotji Organizing Committee. 2014. Official Results

Vancouver 2010

- Vancouver Organizing Committee. 2010. VANOC Annual Report: Consolidated Financial Statement
- Vancouver Organizing Committee. 2010. Vancouver 2010: Staging the Olympic Winter Games Knowledge Report
- BC Olympic and Paralympic Winter Games Secretariat. 2010. British Columbia's Investments in the 2010 Olympic and Paralympic Winter Games and Related Activities
- Metro News. 2010. Team Canada tickets in demand for Paralympics (<http://www.metronews.ca/news/vancouver/2010/03/11/team-canada-tickets-in-demand-for-paralympics.html>)
- Royal Canadian Mounted Police. 2012. Games Security and Public Safety for the
- Vancouver 2010 Olympic and Paralympic Games
- International Olympic Committee. 2010. Fact sheet
- International Olympic Committee. 2010. Marketing Report Vancouver 2010
- Vancouver Organizing Committee. 2008. Vancouver 2010 Paralympic Winter Games Competition Schedule
- Vancouver Organizing Committee. 2008. Vancouver 2010 Olympic Winter Games Competition Schedule
- Vancouver Organizing Committee. 2008. Vancouver 2010 Combined Schedule

- Vancouver Organizing Committee. 2008. Ticket Prices
- Vancouver Organizing Committee. 2008. Vancouver Organizing Committee for the 2010 Olympic & Paralympic Winter Games Budget
- Vancouver Organizing Committee. 2006. Functional Summaries

Turin 2006

- International Olympic Committee. 2006. Marketing Fact File
- International Olympic Committee. 2006. IOC Marketing Report – Torino 2006
- Turin Organizing Committee. 2006. Sustainability Report 2006
- Turin Organizing Committee. 2006. Final Report XX Olympic Winter Games Torino 2006
- Bondonio and Campaniello. 2006. Torino 2006: What Kind of Olympic Winter Games Were They? A Preliminary Account from an Organizational and Economic Perspective
- Stadium/Spence. 2009. Turin Winter Olympics 2006 - Annex
- SportCal. 2004. Details of Torino 2006 Ticketing Programme Announced

Salt Lake City 2002

- International Olympic Committee. 2002. Marketing Matters the Olympic Marketing Newsletter, Issue 21
- International Olympic Committee. 2002. Marketing Report Salt Lake City 2002
- Salt Lake City Organizing Committee. 2002. Official Report of the XIX Olympic Winter Games
- Chappellet. 2002. From Lake Placid to Salt Lake City: The Incredible Growth of the Olympic Winter Games Since 1980
- United States General Accounting Office. 2001. Olympic Games: Costs to Plan and Stage the Games in the United States

Rio 2016

- Ministério do Planejamento. 2010. OCOG budget

London 2012

- The London Organizing Committee of the Olympic Games and Paralympic Games Limited. 2012. Report and accounts for the 18 month period ended 30 September 2012
- The London Organizing Committee of the Olympic Games and Paralympic Games Limited. 2013. Report and accounts for the 6 month period ended 31 March 2013
- National Audit Office. 2012. The London 2012 Olympic Games and Paralympic Games: post-Games review
- The London Organizing Committee of the Olympic Games and Paralympic Games Limited. 2013 London 2012 Olympic Games Official Report, volume 1
- London Organizing Committee. 2012. London Olympic Games Official Report Volume 1
- Commission for a Sustainable London 2012. Beyond 2012 – Outcomes

Övriga utredningar och underlag

- Hägglund, Jöran. 2013. Stockholm 2022 Utredning av förutsättningarna för ett Vinter-OS och Paralympics
- Stockholms stad och PwC 2014. Genomlysning av SOK:s utredning avseende förutsättningarna för ett vinter-OS och Paralympics I Stockholm 2022
- AS&P Proprojekt. 2014. Olympic Games Bid Stockholm 2022
- AS&P Proprojekt 2016. Workshop August 24 2016 (Power-Point presentation)
- SOK 2014. Olympic Agenda 2020 – The Bid Experience
- Det Norske Veritas, 2013, Kvalitetssikring av søknad om statsgaranti og –tilskudd for OL/PL i Oslo 2022
- Audit Scotland. 2015. Commonwealth Games 2014.
- Samatas. 2007. Security and Surveillance in the Athens 2004 Olympics Some Lessons from a Troubled Story
- Hashlahti. 2016. Åre 2019 departmental budget
- Flyvbjerg, Stewart and Budzier. 2016. The Oxford Olympics Study, Cost and Cost Overrun at the Games
- Baade and Matheson. 2016. Going for the Gold: Economics of the Olympics
- Garcia. 2002. The Concept of Olympic Cultural Programmes: Origins, Evolution and Projection
- Svenska bob och rodelförbundet 2016. Undersökning av förutsättningarna för ett vinter-OS I Stockholm 2026

Referenspersoner

- Niina Haaslathi, Budgetansvarig Alpina VM i Åre 2019. Även involverade i Vancouver 2010.
- David Leather, expert EY UK. Involverad i Olympic Delivery Authority (ODA) London 2012.

- Alexandre Rangel, Joao Mescolin, Claudia Valenzuela, Henrique C Silva, experter EY Brazil. Involverade i Rio 2014s OS-ansökan, planering och genomförande.